



**INFORME DE LA GESTION
FINANCIERA DEL ESTADO**

**EJERCICIO FINANCIERO
FISCAL 2004**



MINISTERIO DE HACIENDA
Dirección General de Contabilidad Gubernamental

San Salvador, 29 de marzo de 2005

Señores Secretarios:

Con el propósito de dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 168, ordinal 6º. de la Constitución de la República de El Salvador, me es grato presentar ante esa Honorable Asamblea Legislativa, el Informe de la Gestión Financiera del Estado, que corresponde al Ejercicio Financiero Fiscal 2004, el cual contiene la Liquidación del Presupuesto General y los Estados Demostrativos de la Situación del Tesoro Público y del Patrimonio Fiscal, al 31 de diciembre del mismo año.

Reitero a los señores Secretarios, las muestras de mi especial consideración.

DIOS UNION LIBERTAD



Ing. Guillermo López Suárez
Ministro de Hacienda

A los Señores Secretarios de la
Honorable Asamblea Legislativa
Palacio Legislativo

Ministerio de Hacienda

Dirección General de Contabilidad Gubernamental

INFORME DE LA GESTION FINANCIERA DEL ESTADO

EJERCICIO FINANCIERO FISCAL 2004

San Salvador, marzo 2005



MINISTERIO DE HACIENDA
Dirección General de Contabilidad Gubernamental

DG -117/2005

San Salvador, 23 de marzo de 2005

ASUNTO: Remisión del Informe de la
Gestión Financiera del Estado,
Ejercicio Financiero Fiscal 2004.


Señor Ministro:

De conformidad a lo dispuesto en el literal k) del artículo 105 de la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado, respetuosamente remito a usted el INFORME DE LA GESTION FINANCIERA DEL ESTADO, que corresponde al Ejercicio Financiero Fiscal 2004, con la finalidad de dar cumplimiento al artículo 168, ordinal 6º. de la Constitución de la República de El Salvador.

Reitero al Señor Ministro, las expresiones de mi alta consideración y respeto.

DIOS UNION LIBERTAD




Lic. Juan Nefalí Murillo Ruiz
Director General

Ingeniero
Guillermo López Suárez
Ministro de Hacienda
E.S.D.O.

TITULARES DEL RAMO

Ministro: Dr. Juan José Daboub A. Hasta el 31 de mayo 2004

Ing. José Guillermo López Suárez A partir del 1 de junio 2004

Viceministro: Lic. Carlos Mauricio Funes Morales Hasta el 24 abril 2004
(Q.D.D.G)

Viceministra: Lic. Carmen Regina Flores de Arévalo A partir del 1 de junio
2004

AUTORIDADES DE LA DIRECCION GENERAL

Director: Lic. Juan Neftalí Murillo Ruiz

Subdirector: Lic. José Lino Trujillo Barahona

INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO I

COMENTARIOS DE LA GESTIÓN FINANCIERA DEL ESTADO

| | | |
|-----|--|----|
| 1 | Comentarios Generales | 14 |
| 2 | Análisis del Resultado de la Gestión Financiera | 17 |
| 2.1 | Gobierno Central | 17 |
| 2.2 | Instituciones Descentralizadas | 18 |
| 2.3 | Sector Público Consolidado | 20 |

CAPÍTULO II

SITUACIÓN FINANCIERA Y PRESUPUESTARIA DEL GOBIERNO CENTRAL

| | | |
|---|--|----|
| 1 | Comentarios sobre la Gestión Financiera | 21 |
| 2 | Informes Financieros | |
| | Cuadro No. 1 Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2004 | 23 |
| | Cuadro No. 2 Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 30 |
| | Cuadro No. 3 Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 35 |
| | Cuadro No. 4 Estado de Situación Financiera del Tesoro Público al 31 de diciembre de 2004 | 39 |
| 3 | Informes sobre Endeudamiento Público | |
| | Cuadro No. 5 Estado Demostrativo de la Deuda Pública Externa Directa al 31 de diciembre de 2004 | 41 |
| | Cuadro No. 6 Estado Demostrativo de la Deuda Pública Interna al 31 de diciembre de 2004 | 44 |
| 4 | Informes Presupuestarios y Clasificación Económica | |
| | Cuadro No. 7 Estado Demostrativo de las Modificaciones del Presupuesto General del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 47 |
| | Cuadro No. 8 Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 54 |
| | Cuadro No. 9 Estado Demostrativo de la Clasificación Económica de Ingresos del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 60 |

| No. | | Pág. |
|------------|--|-------------|
| | Cuadro No. 10 Estado Demostrativo de la Clasificación Económica de Gastos del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 62 |
| | Cuadro No. 11 Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Unidades Primarias del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 66 |
| | Cuadro No. 12 Estado Demostrativo de Gastos por Areas de Gestión y Rubros de Agrupación del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 69 |
| 5 | Informes Comparativos Quinquenio 2000/2004 | |
| 6 | Informes Financieros | |
| | Cuadro No. 13 Estado de Situación Financiera Comparativo - Quinquenio 2000/2004 | 72 |
| | Cuadro No. 14 Estado de Rendimiento Económico Comparativo–Quinquenio 2000/2004 | 75 |
| 7 | Informes Presupuestarios y Clasificación Económica | |
| | Cuadro No. 15 Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria Comparativo - Quinquenio 2000/2004 | 77 |
| | Cuadro No. 16 Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Areas de Gestión Comparativo – Quinquenio 2000/2004 | 80 |
| | Cuadro No. 17 Estado Demostrativo de la Clasificación Económica de Gastos - Quinquenio 2000/2004 | 82 |
| 8 | Relaciones Económicas Comparativas Quinquenio 2000/2004 | |
| | Coefficiente de Variación del Ingreso Tributario e Ingreso Nacional - Quinquenio 2000/2004 | 86 |
| | Carga del Sistema Tributario Quinquenio 2000/2004..... | 87 |
| | Relación de Ejecución del Presupuesto General con el Producto Interno Bruto - Quinquenio 2000/2004 | 88 |

CAPITULO III

SITUACION FINANCIERA Y PRESUPUESTARIA DE INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS EMPRESARIALES Y NO EMPRESARIALES

| | | |
|----------|---|-----------|
| 1 | Comentarios sobre la Gestión Financiera | 90 |
| 2 | Informes Financieros | |
| | Cuadro No. 18 Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2004 | 92 |
| | Cuadro No. 19 Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 98 |
| | Cuadro No. 20 Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 103 |

| No. | | Pág |
|------------|---|------------|
| 3 | Informe sobre Endeudamiento Público | |
| | Cuadro No. 21 Estado Demostrativo de la Deuda Pública Externa e Interna al 31 de diciembre de 2004 | 107 |
| 4 | Informes Presupuestarios | |
| | Cuadro No. 22 Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 111 |
| | Cuadro No. 23 Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Instituciones del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 116 |

CAPITULO IV

SITUACION FINANCIERA Y PRESUPUESTARIA DEL SECTOR PUBLICO CONSOLIDADO DE RECURSOS ORDINARIOS Y ESPECIALES

| | | |
|----------|---|-----|
| 1 | Comentarios sobre la Gestión Financiera | 120 |
| 2 | Informes Financieros | |
| | Cuadro No. 24 Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2004 | 121 |
| | Cuadro No. 25 Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 125 |
| | Cuadro No. 26 Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 128 |
| 3 | Informe sobre Endeudamiento Público | |
| | Cuadro No. 27 Estado de la Deuda Pública Externa e Interna del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 131 |
| 4 | Informes Presupuestarios | |
| | Cuadro No. 28 Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 134 |
| | Cuadro No. 29 Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Instituciones del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 138 |

CAPITULO V

SITUACION FINANCIERA Y PRESUPUESTARIA DE FONDOS ESPECIALES Y PRESUPUESTOS EXTRAORDINARIOS

| | | |
|----------|--|-----|
| 1 | Comentarios sobre la Gestión Financiera | 142 |
|----------|--|-----|

| No. | | Pág |
|------------|---|------------|
| 2 | Informes Financieros de Fondos de Actividades Especiales | |
| | Cuadro No. 30 Balance de Fondos de Actividades Especiales al 31 de diciembre de 2004 | 144 |
| | Cuadro No. 31 Estado de Rendimiento Económico de Fondos de Actividades Especiales del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 147 |
| | Cuadro No. 32 Estado Demostrativo del Flujo Monetario de Fondos de Actividades Especiales del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 149 |
| 3 | Informes Financieros de Presupuestos Extraordinarios | |
| | Cuadro No. 33 Balance de los Recursos Extraordinarios al 31 de diciembre de 2004 | 151 |
| | Cuadro No. 34 Estado de Rendimiento Económico de los Recursos Extraordinarios del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 154 |
| | Cuadro No. 35 Estado Demostrativo del Flujo Monetario de los Recursos Extraordinarios del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 156 |
| 4 | Informe de Ejecución de Presupuestos Extraordinarios | |
| | Cuadro No. 36 Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Presupuestos Extraordinarios del 1 de enero al 31 de diciembre de 2004 | 159 |
| | APÉNDICE | |
| | ESTADOS FINANCIEROS Y PRESUPUESTARIOS | |
| | GRUPO I - Gobierno Central – Estados 1 al 19 | 173 |
| | GRUPO II - Instituciones Descentralizadas Empresariales y no Empresariales Estados 1 al 13 | 226 |
| | GRUPO III - Sector Público Consolidado - Estados 1 al 17 | 271 |
| | GRUPO IV - Estados y Balances de Fondos Especiales y de Presupuestos Extraordinarios - Estados 1 al 19 | 326 |
| | ANEXOS | |
| | Nómina de Instituciones Bajo la Cobertura del Subsistema de Contabilidad Gubernamental al 31 de diciembre de 2004..... | |
| | ANEXO 1: Unidades Primarias e Instituciones de Gobierno Central..... | |
| | ANEXO 2: Instituciones Descentralizadas Empresariales y no Empresariales..... | |

INTRODUCCIÓN

Dentro del marco de sus funciones y en concordancia a lo señalado en el ordinal 6°. del Artículo No. 168 de la Constitución de la República, el Ministerio de Hacienda tiene la responsabilidad de presentar a la Honorable Asamblea Legislativa, dentro de los tres meses siguientes a la finalización de cada ejercicio financiero fiscal, un Informe Anual que incluye la “Cuenta General del Último Presupuesto y el Estado Demostrativo de la Situación del Tesoro Público y el Patrimonio Fiscal”.

En cumplimiento a la responsabilidad constitucional antes expresada, el Ministerio de Hacienda presenta el “INFORME DE LA GESTION FINANCIERA DEL ESTADO, EJERCICIO FINANCIERO FISCAL 2004”, el cual ha sido preparado tomando en consideración las normas legales y principios contables vigentes para el Sector Público y de conformidad a los informes preparados y remitidos por cada una de las Instituciones del Gobierno Central y de las Instituciones Descentralizadas Empresariales y No Empresariales, a cuyos datos se les aplicó los procedimientos técnicos de agregación y consolidación contable, definidos para tales propósitos.

La cobertura del Informe de la Gestión Financiera del Estado comprende la información financiera y presupuestaria proveniente de 25 Instituciones del Gobierno Central, conformado por las Unidades Primarias de los tres Órganos del Estado, 34 Hospitales e Instituciones Subvencionadas del Sector Salud y 56 Instituciones Descentralizadas Empresariales y No Empresariales, que en conjunto ascienden a 115 entidades del Sector Público que durante el año 2004, contabilizaron sus operaciones bajo el esquema del Sistema de la Administración Financiera del Estado y la normativa del Subsistema de Contabilidad Gubernamental.

Los informes recibidos para el proceso de agregación y consolidación, son preparados bajo la coordinación y responsabilidad de las Unidades Financieras de las Instituciones Públicas, e incluyen los movimientos de las transacciones financieras y presupuestarias, cuyos valores provienen de la contabilización de los hechos económicos registrados por cada una de las respectivas Unidades Financieras, en armonía al ordenamiento legal y técnico establecido para el SUBSISTEMA DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL en la LEY ORGANICA DE ADMINISTRACIÓN FINANCIERA DEL ESTADO.

Dentro de los aspectos importantes a destacar para la preparación y presentación de las cifras que contiene el Informe de la Gestión Financiera del Estado, se encuentra lo relacionado a la consolidación de datos, la cual se fundamenta en un proceso técnico contable, que comprende la recepción, clasificación y eliminación de movimientos interinstitucionales y procesamiento de la información, para cuyo propósito se dispone dentro del marco de la Contabilidad Gubernamental, de procedimientos técnicos de agregación y eliminación de datos, correspondientes a los movimientos transaccionales de carácter presupuestario y financiero patrimonial que se generan durante el ejercicio entre unidades receptoras y otorgantes de entes públicos, manteniendo el principio contable de la dualidad económica, de tal forma que una vez finalizado el proceso, se den a conocer los resultados globales de la gestión de los principales componentes del Gobierno.

Como ente rector de las Finanzas Públicas merece un comentario especial, el apoyo que el Ministerio de Hacienda ha continuado brindando durante el ejercicio financiero fiscal 2004 al avance del proceso de modernización del Sector Municipal, colaborando en el fortalecimiento de la capacidad de la gestión administrativa y financiera de los municipios, por medio de la implantación del Sistema de Contabilidad Gubernamental. El proyecto, cuyo objetivo es dotar a las municipalidades de una moderna herramienta para el registro sistemático de las transacciones realizadas, coadyuva a la institucionalización de mecanismos de registro y control en función de la transparencia municipal, para lo cual se proporcionó asesoría, capacitación y asistencia técnica permanente, durante el transcurso del año que se informa.

La ejecución del proyecto antes referido durante el ejercicio financiero fiscal de 2004, produjo la implantación del Sistema Contable en 53 alcaldías, con las que se totalizan al cierre del ejercicio 205 municipalidades, que disponen de forma oficial del sistema contable en sus diferentes grados de avance, tanto en materia de registro como de presentación de la información financiera contable y presupuestaria.

En razón de la autonomía municipal para decretar y ejecutar sus presupuestos y fondos municipales, la cobertura de la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado se enmarca al subsistema contable, por lo que en consecuencia la presentación de la información financiera y presupuestaria constituye una responsabilidad de carácter institucional, razón por la cual no se incluye en el presente Informe.

Como parte de los mecanismos de transparencia y responsabilidad en materia de Administración Financiera del Sector Público, se estima que el Informe de Gestión Financiera del Estado constituye el medio idóneo para que todos los sectores interesados, tales como los Gremios Empresariales, Analistas Económicos, Organismos Internacionales, Autoridades Gubernamentales y la ciudadanía en general, dispongan de un documento confiable y

completo sobre la información financiera y presupuestaria del Estado; que les permita evaluar la asignación de los recursos públicos y el resultado obtenido en el manejo financiero de los mismos.

La Contabilidad Gubernamental, como fuente de información financiera fiscal, facilita la integración de operaciones presupuestarias, financieras y patrimoniales, la cual permite concebirla como un sistema de información para producir datos sobre la gestión fiscal, a distintos niveles de agregación, útiles para que los distintos agentes económicos que requieren y hacen uso de la misma, se les facilite el análisis integral de la evolución de las finanzas públicas.

El Informe de la Gestión Financiera del Estado, correspondiente al ejercicio financiero fiscal 2004, se ha estructurado tomando en consideración los requerimientos esenciales de la información, en el sentido de facilitar una mejor comprensión del mismo, bajo la concepción de satisfacer el interés público. Dicho informe comprende cinco CAPÍTULOS y un APÉNDICE, incluyendo en cada uno de ellos, las cifras y los aspectos más relevantes de la situación del Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas, los cuales se describen a continuación:

CAPÍTULO I En este Capítulo, se presenta un resumen de los comentarios generales referente a las situaciones y circunstancias especiales que incidieron en los resultados obtenidos, como consecuencia del desarrollo de la Gestión Financiera y Presupuestaria durante el año 2004, así como se expone un análisis sintetizado de los resultados de la Gestión del Sector Público No Financiero.

CAPÍTULO II El Capítulo contiene de forma consolidada, la Situación Financiera y Presupuestaria del Gobierno Central, expuesta a través de los cuadros de los Estados Financieros y Estados Demostrativos Presupuestarios del ejercicio financiero fiscal 2004, e incluye notas explicativas y comentarios de carácter relevante para una mejor interpretación de la información. Además, se incluye en este Capítulo un análisis resumido de los datos de ejecución presupuestaria relacionados con indicadores fiscales y económicos, así como se hace referencia a los estados comparativos del quinquenio 2000/2004.

CAPÍTULO III La Situación Financiera y Presupuestaria de las Instituciones Descentralizadas Empresariales y No Empresariales, se presenta en este Capítulo, donde las instituciones que durante el año 2004 registraron sus operaciones bajo el esquema y normativa de la Contabilidad Gubernamental, remitieron su información, la cual forma parte de los cuadros que se incluyen, así como se incorporan las notas explicativas de los aspectos más relevantes que incidieron en los resultados globales de la gestión de dichas Instituciones.

CAPITULO IV En este Capítulo se describen los cuadros de los Estados Financieros y Presupuestarios del Sector Público Consolidado, que comprende la ejecución del Presupuesto General y los Presupuestos Especiales administrados durante el año 2004 por las Instituciones que conforman el Gobierno Central y las Entidades Descentralizadas Empresariales y No Empresariales respectivamente, incluyendo además, las notas explicativas esenciales que permitan a los usuarios de la información, una mayor claridad del contenido del Capítulo.

CAPITULO V Se presentan en este Capítulo, los cuadros que muestran la Situación Financiera y Presupuestaria de los Fondos Especiales y Presupuestos Extraordinarios, que administran diversas Instituciones del Gobierno Central y Entidades Descentralizadas, que además del manejo y administración de sus presupuestos, también reportan dentro de la contabilidad, otra clase de recursos como los que se indican y que forman parte de los insumos que refuerzan significativamente la información de las Finanzas Públicas, incluyendo también los comentarios relevantes relacionados con la gestión de estos recursos.

APENDICE Adicionalmente a lo desarrollado en cada uno de los Capítulos anteriores, se ha preparado un apartado especial en el que se incorporan con un mayor nivel de desagregación, los Estados Financieros y Estados Demostrativos de Carácter Presupuestario, agrupados de conformidad a las distintas clasificaciones de carácter institucional y según los diferentes tipos de recursos que se administran y que forman parte de la responsabilidad de las Instituciones del Sector Público, de tal forma que se disponga de una fuente informativa de carácter contable y que dentro del marco de la transparencia, la información que se incluye se convierta en un instrumento de apoyo, evaluación y control.