



Marzo 2019

MINISTERIO DE HACIENDA
DIRECCIÓN DE POLÍTICA
ECONÓMICA Y FISCAL



INFORME DE GESTIÓN DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

A DICIEMBRE 2018



Contenido

RESUMEN EJECUTIVO	3
GESTION DE LAS FINANZAS PÚBLICAS	7
1. Ingresos Totales del SPNF	7
1.1 Ingresos tributarios	7
1.1.1 Composición de los Ingresos Tributarios 2018	10
1.2 Ingresos no Tributarios	12
1.3 Superávit de las Empresas Públicas no Financieras	12
1.4 Donaciones.....	13
2. Gasto del Sector Público No Financiero	13
2.2 Gasto de capital	15
2.2.1 Transferencias al Fondo para el Desarrollo Económico y Social (FODES).....	18
3. Deuda del SPNF	18
3.1 Deuda Interna	19
3.2 Deuda Externa.	19
3.3 Flujos de deuda (desembolsos de préstamos externos y Eurobonos).....	20
3.4 Servicio de la deuda del SPNF (según reportes de la DGICP y DGT).....	20
3.5 Deuda de Corto Plazo (LETES).....	20
4. Resultados Globales del SPNF	21
4.1 Ahorro corriente	21
4.2 Balance Primario.....	21
4.3 Balance global	22
5. Cumplimiento de metas establecidas en la Ley de Responsabilidad Fiscal para la Sostenibilidad de las Finanzas Públicas y el Desarrollo Social 2018.	23
5. A N E X O S	27

RESUMEN EJECUTIVO

Gestión Fiscal del SPNF 2018

I. La ejecución financiera del Sector Público No Financiero (SPNF) al cierre de 2018 presentó los resultados siguientes:

- Las operaciones financieras del SPNF consolidadas al cierre 2018, registraron un déficit global sin pensiones de US\$328.5 millones, equivalente a 1.3% del PIB. Al incorporar el pago de pensiones el déficit global se amplió a US\$694.5 millones, mayor en US\$62.4 millones al registrado en el mismo período de 2017. En términos del PIB el déficit fiscal fue equivalente a -2.7%, mayor en 0.2 puntos porcentuales al observado al mismo período de 2017.
- El balance primario¹ (con pensiones), obtuvo un resultado de US\$229.6 millones, siendo menor en US\$61.9 millones al resultado de 2017. En términos del PIB fue equivalente al 0.9% mayor en 0.2 puntos porcentuales al obtenido en el año anterior.
- Los ingresos totales ascendieron a un total de US\$5,996.8 millones, mostrando un crecimiento anual de US\$298.9 millones equivalente a 5.2%; este resultado obedece a crecimientos en todos sus componentes a excepción de los no tributarios que registraron una reducción de 5.1%. Como porcentaje del PIB los ingresos totales representaron un 23.4%, mayor en 0.4 puntos porcentuales con respecto al año anterior.
- La recaudación tributaria alcanzó un monto de US\$4,769.3 millones, mostrando un crecimiento anual de 6.3%, superando en US\$281.1 millones a la cifra alcanzada en 2017 y en US\$22.0 millones la meta revisada. Dicho comportamiento se debe principalmente al incremento en la recaudación del Impuesto al Valor Agregado (IVA) y en el Impuesto sobre la Renta, que en conjunto alcanzaron un total de US\$3,963.2 millones, equivalentes a 83.1% del total, influyendo en el resultado la recaudación adicional proveniente de la Amnistía Tributaria y Aduanera (US\$92.7 millones). En términos del PIB la carga tributaria representa un 18.6%, superior en 0.5 puntos porcentuales a la alcanzada en 2017.
- En los ingresos no tributarios a nivel de SPNF se obtuvo un monto de US\$995.5 millones, valor que ha disminuido en términos absolutos en US\$53.6 millones con respecto al 2017, como resultado de un descenso en los ingresos en el Gobierno Central consolidado, debido a que los ingresos extraordinarios de 2017, como por ejemplo la venta de acciones de CORSAIN y rendimientos de las empresas del grupo CEL, que ya no se obtuvieron en 2018.
- La ejecución del gasto total del SPNF en 2018, ascendió a US\$ 6,325.3 millones, con un incremento de US\$555.7 millones, en relación al mismo período del año anterior, como producto de aumentos en el gasto corriente de US\$410.3 millones y el gasto de

¹ Excluye el pago de intereses de la deuda pública

capital de US\$145.1 millones. El gasto total representó 24.7% en términos del PIB, mayor en 1.4 puntos porcentuales al resultado obtenido el año anterior.

- Los gastos corrientes del SPNF ascendieron a US\$5,436.9 millones, mostrando un crecimiento anual de 8.2% reflejado en todos los rubros que lo conforman. Como porcentaje del PIB el gasto corriente representa un 21.3%.
- Los gastos de capital del SPNF alcanzaron un monto de US\$888.5 millones, experimentando un incremento de US\$145.1 millones, equivalente a 19.5% con respecto al 2017. La Inversión pública del SPNF alcanzó un valor de US\$821.1 millones, mayor en US\$154.6 millones con respecto a la Inversión del año anterior; representando un 3.2% del PIB. La recuperación de la inversión estuvo asociada a la simplificación y mejora en los procesos de adquisiciones y contrataciones, entre otros factores.
- El saldo de la deuda total ascendió a US\$18,084.2 millones, con un aumento de US\$793.4 millones (4.6%) respecto al saldo registrado en 2017 y está compuesto por US\$9,217.0 millones que corresponde a deuda externa, equivalente a 36.0% del PIB y US\$8,867.2 millones correspondientes a deuda interna, representando el 34.7% del PIB. En términos del PIB, la deuda total llegó al 70.7%, saldo mayor en 1.0 punto porcentual con respecto al nivel registrado al mismo período de 2017.

El desempeño de los principales indicadores fiscales a nivel del SPNF durante el período 2009 al 2018, se presenta en la tabla siguiente:

Tabla No.1: Principales Indicadores Fiscales 2009- 2018
(En millones de \$ y %)

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Millones de US\$										
Ingresos Totales	3,626.4	3,993.8	4,513.6	4,759.2	4,877.0	4,956.2	5,122.2	5,343.7	5,697.9	5,996.8
Ingresos tributarios	2,836.0	3,071.8	3,486.6	3,685.4	3,944.1	3,989.0	4,118.1	4,238.0	4,488.2	4,769.3
Gastos totales	4,451.7	4,553.7	5,014.6	5,153.8	5,414.2	5,396.2	5,488.3	5,574.2	5,769.7	6,325.3
Gasto corriente	3,809.5	3,876.4	4,346.2	4,370.4	4,624.7	4,707.6	4,777.7	4,757.5	5,026.6	5,436.9
Ahorro corriente	-291.9	-47.2	-46.6	210.7	181.5	202.3	291.7	540.3	627.1	499.5
Gasto de Capital	643.1	677.8	668.8	783.9	790.0	689.1	710.8	817.1	743.4	888.5
Inversión	581.3	621.1	619.1	727.3	726.5	624.6	650.7	757.7	666.4	821.1
Balance primario c. pensiones	-640.3	-409.0	-388.7	-277.5	-385.6	-296.6	-211.5	-45.0	167.7	229.6
Déficit global	-1,171.2	-917.0	-906.6	-813.9	-979.4	-907.0	-851.2	-750.3	-632.1	-694.5
Deuda total	10,337.3	11,023.5	11,928.7	13,480.1	13,767.9	14,592.6	15,506.5	16,323.0	17,290.8	18,084.2
Porcentajes del PIB										
Ingresos Totales	20.6	21.6	22.3	22.3	22.2	21.9	22.1	22.3	23.0	23.4
Ingresos tributarios	16.1	16.7	17.2	17.2	17.9	17.7	17.8	17.7	18.1	18.6
Gastos totales	25.3	24.7	24.7	24.1	24.6	23.9	23.7	23.3	23.3	24.7
Gasto corriente	21.6	21.0	21.4	20.4	21.0	20.8	20.6	19.9	20.3	21.3
Ahorro corriente	(1.7)	(0.3)	(0.2)	1.0	0.8	0.9	1.3	2.3	2.5	2.0
Gasto de Capital	3.7	3.7	3.3	3.7	3.6	3.1	3.1	3.4	3.0	3.5
Inversión	3.3	3.4	3.1	3.4	3.3	2.8	2.8	3.2	2.7	3.2
Balance primario	(3.6)	(2.2)	(1.9)	(1.3)	(1.8)	(1.3)	(0.9)	(0.2)	0.7	0.9
Déficit global	(6.7)	(5.0)	(4.5)	(3.8)	(4.5)	(4.0)	(3.7)	(3.1)	(2.5)	(2.7)
Deuda total	58.7	59.8	58.8	63.0	62.6	64.6	66.9	68.3	69.7	70.7

Fuente: Dirección de Política Económica y Fiscal, Ministerio de Hacienda

I. Entorno Macroeconómico

Los resultados de la economía nacional al cierre 2018, según datos del Banco Central de Reserva de El Salvador (BCR), se resumen de la siguiente manera:

- Para el año 2018, el BCR estimó un crecimiento económico preliminar de 2.6%, 0.3 puntos superior a la cifra preliminar alcanzada en 2017; se espera que en este año su tendencia se mantenga por arriba del crecimiento del PIB potencial de la economía salvadoreña (2.2%), tomando en cuenta el dinamismo mostrado en el consumo de los hogares, las exportaciones y la inversión, así como la contribución de las actividades de la Industria, la Construcción y el Comercio, influenciado por el mejor desempeño esperado en la economía de los Estados Unidos, con un 2.9% de crecimiento para el 2018, de acuerdo al Informe del FMI de las “Perspectivas de la Economía Mundial”, a octubre 2018).
- El IVAE (nueva serie desestacionalizada) registró en diciembre de 2018 una variación anual de 2.6%, destacando el crecimiento del Sector Construcción y el Sector Comercio, Transporte y Almacenamiento, Actividades de Alojamiento y de Servicios de Comidas.
- La inflación anual fue de 0.4%, resultado muy inferior a la meta de 2.0% programada por el BCR. Dicho resultado fue producto del efecto combinado del aumento en la División de Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (3.0%); Restaurantes y hoteles (1.8%); Bebidas alcohólicas, Tabaco (1.5%); entre otros; y las reducciones en las Divisiones de Prendas de vestir y calzado (-1.7%); Muebles, Artículos para el Hogar y para la Conservación Ordinaria del Hogar (-1.1%); Transporte (-1.0%); entre otros.
- La evolución del empleo formal al mes de diciembre de 2018 alcanzó un total de 839,886 cotizantes, registrando una variación anual de 1.4%. Del período de junio de 2014 al mes indicado de 2018 se incrementaron 53,625 empleos, de los cuales 46,699 pertenecen al sector privado. De diciembre 2017 al mes de diciembre de 2018, se registra un incremento de 11,856 cotizantes, proveniente de un aumento de 13,006 en el Sector Privado y una reducción de 1,150 en el Sector Público.
- Las exportaciones registraron un total de US\$5,904.5 millones con un incremento anual de 2.5% equivalentes a US\$ 144.5 millones, donde destaca la Maquila con un aumento de US\$157.8 millones (14.3%), fundamentado en las exportaciones de productos de papel, Chips, Plásticos, entre otros.
- Las importaciones ascendieron a US\$11,725.8 millones, creciendo 10.7% (US\$ 1,133.0 millones), según su clasificación económica, todos los rubros presentaron variaciones positivas, las importaciones de bienes de consumo aumentaron 8.7% (US\$345.8 millones); los bienes intermedios 11.4% (US\$498.1 millones); los bienes de capital

registraron un incremento del 8.8% (US\$141.8 millones); y la maquila 22.9% (US\$147.3 millones).

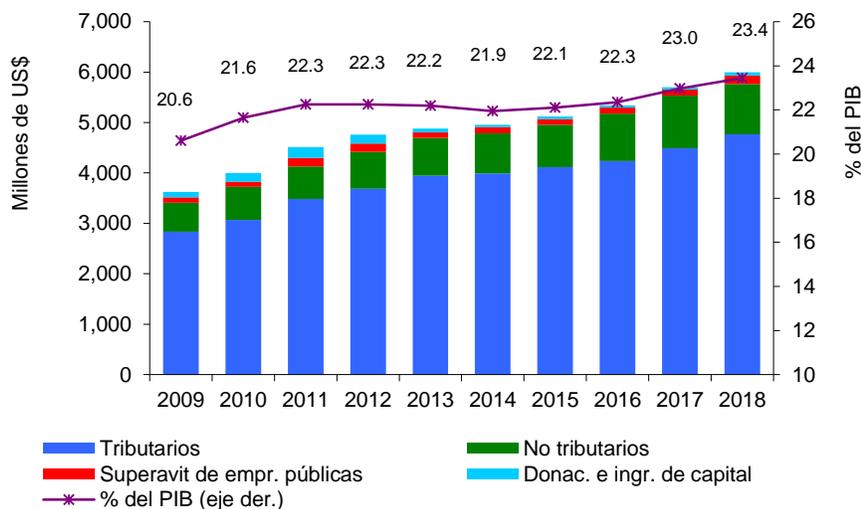
- Las Remesas familiares acumularon un monto de US\$5,468.7 millones, con un incremento anual de US\$425.7 millones equivalentes a 8.4%.
- La factura petrolera alcanzó un total de US\$1,588.9 millones (reportándose un incremento anual de US\$ 299.5 equivalente a 23.2%), y el monto total de la factura representa el 13.6% del total de las importaciones.
- El saldo de la Balanza comercial al 2018 cerró con -US\$5,821.3 millones aumentando el déficit en 20.5% anual equivalente a US\$988.6 millones, influyendo en el resultado el incremento de la factura petrolera y las importaciones de energía eléctrica.
- En el sector financiero se reportó una tasa de interés activa de 6.50% menor que la del año anterior en 0.15 puntos porcentuales. Por su parte, tasa básica pasiva se ubicó en 4.25% menor que la del año anterior en 0.14 puntos porcentuales.
- El saldo de la cartera préstamo (Bancos, Bancos Cooperativos y Sociedades de Ahorro y Crédito) por sector económico al 31 de diciembre de 2018 fue de \$13,827.8 millones, registrando un crecimiento anual de 6.1% (\$789.2 millones). Los sectores que reportaron mayores saldos fueron: consumo, adquisición de vivienda, comercio, industria y servicios, los cuales acumularon un 84.3% del saldo total.

GESTION DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

1. Ingresos Totales del SPNF

Los ingresos totales al 2018 registraron un total de US\$5,996.8 millones, valor que representa un crecimiento anual de US\$298.9 millones equivalentes a 5.2%; este resultado obedece a crecimientos en todos sus componentes, con excepción de los no tributarios que registraron una reducción del 5.1%. A nivel de sus componentes, los Ingresos Tributarios registraron la mayor variación anual con US\$281.1 millones y seguida del Superávit de las Empresas Públicas en US\$55.2 millones. Como porcentaje del PIB los ingresos totales representaron un 23.4%, mayor en 0.4 puntos porcentuales con respecto al año anterior.

Gráfico 1: Evolución de los Ingresos Totales del SPNF 2009-2018
Millones de US\$ y % del PIB



Fuente: Ministerio de Hacienda

1.1 Ingresos tributarios

La recaudación tributaria alcanzó un monto de US\$4,769.3 millones, mostrando un crecimiento anual de 6.3%, equivalente a US\$281.1 millones a la cifra alcanzada en 2017 y en US\$22.0 millones a la meta revisada. Dicho comportamiento se debe principalmente a incremento en la recaudación en el Impuesto al Valor Agregado (IVA) y el Impuesto sobre la Renta, que en conjunto alcanzaron un total de US\$3,963.4 millones, equivalentes a 83.1% del total, contribuyó también en el resultado, la recaudación adicional proveniente de la Amnistía Tributaria y Aduanera. Los ingresos recuperados por la Administración Tributaria durante el año 2018, amparados a los beneficios de la amnistía, ascendieron a US\$92.7 millones; donde el Impuesto sobre la Renta, con sus tres rubros presenta el mayor monto con US\$63.2 millones, tal como se observa en la tabla No. 2.

Tabla No. 2: Amnistía Tributaria enero-diciembre 2018
En Millones de Dólares

Impuestos	TOTAL
IMPUESTO SOBRE LA RENTA	63.2
Declaración	52.8
Pago a cuenta	3.0
Retenciones	7.3
IVA	25.4
IVA Importación	0.0
IVA Interno	25.4
DERECHOS ARANCELARIOS	3.9
IMPUESTOS ESPECIFICOS	0.1
OTROS IMPUESTOS	0.0
CONTRIBUCIONES ESPECIALES	0.1
TOTAL	92.7

Fuente Unidad de Estudios Tributarios, DGII

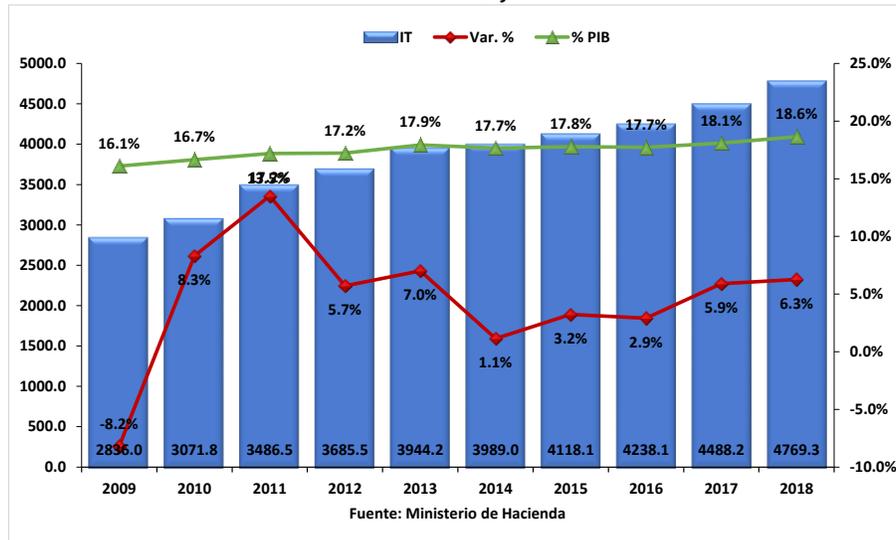
En términos del PIB la carga tributaria representa un 18.6%, superior en 0.5 puntos a la alcanzada en 2017.

De forma detallada, la recaudación del Impuesto al Valor Agregado alcanzó un valor de US\$2,103.4 millones, equivalente a un crecimiento anual de 8.0%, como resultado de incrementos en IVA declaración e importación de 4.2% y 11.5%, respectivamente, producto de alzas en la factura petrolera de 23.2%; asimismo, la actividad económica mostró recuperación reflejada en el comportamiento del IVAE, donde al mes de diciembre registró un crecimiento de 2.6%. Dentro de la composición de los Ingresos Tributarios, el IVA representó el 44.1% del total recaudado, donde el 54.3% fue generado por el IVA importación y el restante 45.7% fue obtenido por las operaciones internas.

El Impuesto sobre la Renta alcanzó un total de US\$1,859.8 millones, con un crecimiento anual de 4.9%, equivalente a US\$86.6 millones, este resultado responde a incrementos porcentuales en todos sus componentes así: Retención de 4.8%, Declaración de 1.7% y Pago a cuenta en 8.4%. La participación de dicho impuesto sobre el total de ingresos tributarios fue del 39.0%.

La recaudación por Derechos Arancelarios a la Importación de Bienes registró un total de US\$227.4 millones, mostrando un crecimiento de 7.9%, asociado al aumento de las Importaciones de bienes sin maquila en 9.9%.

Gráfico 2: Ingresos tributarios del SPNF 2009 -2018
Millones de US\$ y % del PIB

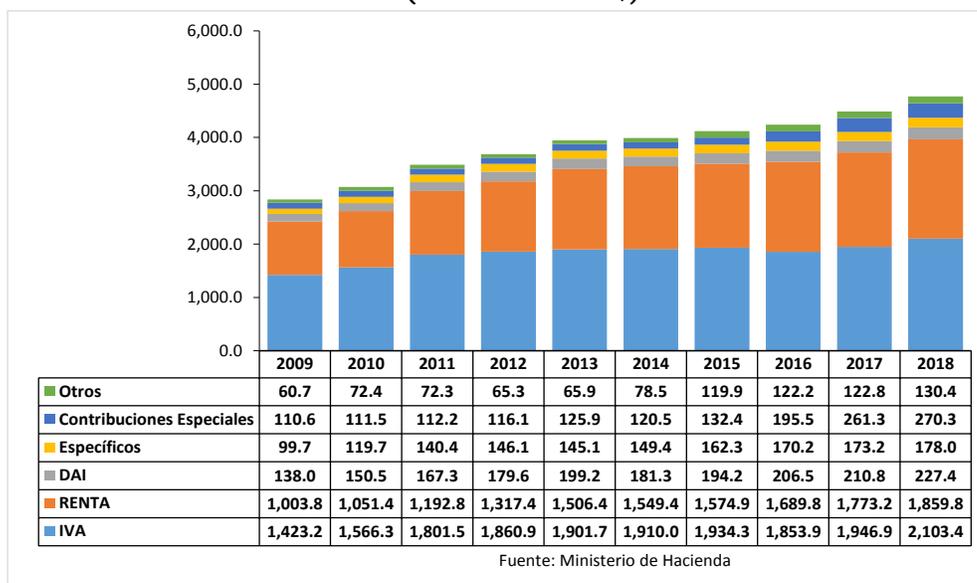


En cuanto a los impuestos Específicos al Consumo de Productos, estos ascendieron a US\$178.0 millones, con crecimiento de 2.7% con respecto a 2017, que responde principalmente a incremento en el rubro de cerveza en 12.0%. Dicho monto incluye la recaudación del impuesto especial sobre el combustible de US\$7.3 millones.

Las Contribuciones Especiales alcanzaron un valor de US\$270.3 millones, registrando un incremento de 3.5%, reflejados principalmente en las Contribuciones Especiales de FOVIAL, Transporte Público y Seguridad Pública. El resto de Contribuciones experimentaron leves crecimientos con respecto al mismo período anterior.

En el rubro otros, la recaudación ascendió a US\$106.4 millones con un crecimiento de 6.1% con respecto al resultado obtenido en 2017 (incluye US\$89.3 millones de impuesto a las operaciones financieras).

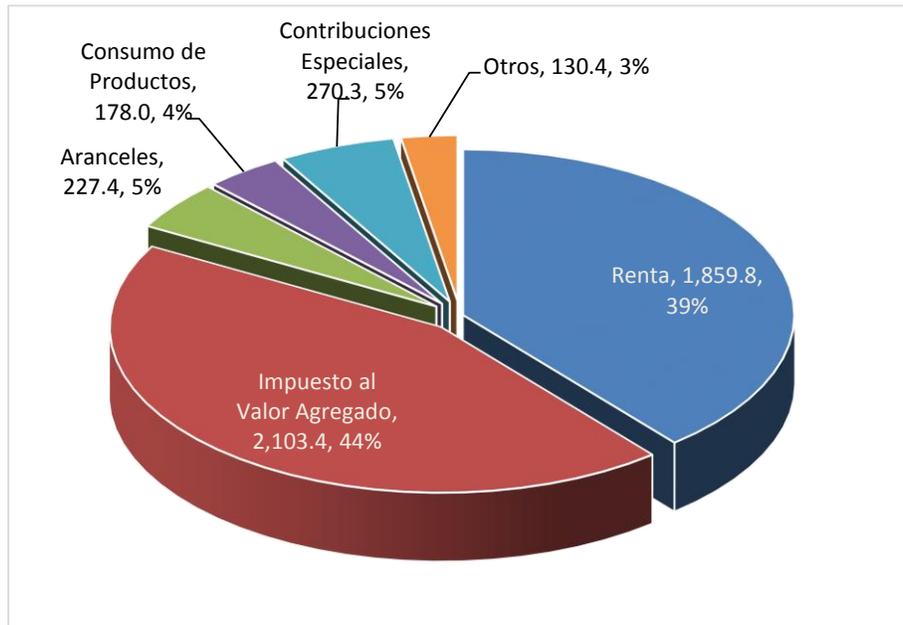
Gráfico 3: Ingresos tributarios del SPNF por fuente 2009 -2018
(En millones US\$)



1.1.1 Composición de los Ingresos Tributarios 2018

La recaudación tributaria está compuesta por tres fuentes principales: IVA 44.1%, Renta 39.0% y Contribuciones Especiales 5.7%; que en conjunto participan con el 88.8% del total recaudado.

Gráfico 4: Composición de Ingresos tributarios 2018
(En porcentajes)



De acuerdo con datos de la **Dirección General de Impuestos Internos (DGII)**, la recaudación tributaria **por Cartera de Contribuyentes** muestra que los Grandes Contribuyentes aportaron durante el 2018 un total de US\$2,931.7 millones (el 61.5% de los ingresos tributarios) es decir, US\$29.3 millones adicionales con respecto a la meta de presupuesto; los Pequeños Contribuyentes aportaron al fisco un monto de US\$1,005.3 millones alcanzaron un crecimiento con respecto a la meta del presupuesto de US\$52.4 millones; mientras que los Medianos Contribuyentes reportaron US\$831.8 millones con una reducción de US\$16.4 millones de la meta durante el mismo período.

La recaudación tributaria **por Área Geográfica** muestra que la zona central del país concentra la mayor recaudación. Se destaca los departamentos de San Salvador y La Libertad, donde se concentró el 90.8% de la recaudación total, registrándose crecimientos en ambos departamentos de 0.6% y 2.9%, respectivamente.

En cuanto a la recaudación **por sector económico**, según el informe de la DGII, el comercio al por mayor y al por menor mostraron un mayor monto de recaudación totalizando US\$1,790.8 millones (37.6% del total recaudado); mientras que la Industria Manufacturera es el segundo sector en importancia por su aporte en la recaudación la cual alcanzó US\$833.8 millones, mostrando una reducción del 2.0% con relación a la meta presupuestaria y el tercer sector

con mayor recaudación fueron las actividades financieras y de seguros, con US\$550.1 millones con una participación del 11.5% y una variación anual del 1.3%.

1.1.2 Recaudación Tributaria comparada con lo Presupuestado.

De acuerdo con las cifras de la DGT, la recaudación tributaria acumulada al final cierre de 2018 ascendió a US\$4,769.3 millones, al compararse con la cifra del presupuesto votado, el porcentaje de ejecución real fue superior en 1.4% (US\$65.8 millones), generados principalmente por las variaciones positivas en los rubros de IVA importación, Derechos Arancelarios y por las mayores variaciones positivas en las Contribuciones Especiales, tal como se muestra en la siguiente tabla.

TABLA No. 3 COMPARATIVO 2018, VRS EJECUTADO 2017 Y PTO. 2018
(En Millones de US\$)

Concepto	Año 2017	Pto. 2018	Año 2018	Variac. 18 / Pto. 18		Variac. 18 / 17	
	Al 31 Dic.	Al 31 Dic.	Al 31 Dic.	Abs.	%	Abs.	%
INGRESOS CORRIENTES Y CONTRIBUCIONES (1+2)	4,803.7	4,915.0	5,024.7	109.7	2.2	221.0	4.6
1. TRIBUTARIOS Y CONTRIBUCIONES	4,489.5	4,703.5	4,769.3	65.8	1.4	279.8	6.2
IVA	1,948.5	2,029.9	2,103.4	73.5	3.6	154.9	7.9
Declaraciones	922.7	966.6	961.2	-5.4	-0.6	38.5	4.2
Importación	1,025.8	1,063.3	1,142.2	78.8	7.4	116.4	11.3
IMPUESTO SOBRE LA RENTA	1,773.1	1,886.9	1,859.8	-27.2	-1.4	86.7	4.9
Declaraciones	467.2	469.6	475.0	5.3	1.1	7.8	1.7
Retenciones	871.2	946.5	913.5	-32.9	-3.5	42.3	4.9
Pago a Cuenta	434.7	470.8	471.3	0.4	0.1	36.6	8.4
DERECHOS ARANCELARIOS A LA IMPORTACION	210.7	218.2	227.4	9.2	4.2	16.7	7.9
IMPUESTOS SELECTIVOS AL CONSUMO	173.1	181.7	178.0	-3.7	-2.0	4.9	2.8
Productos Alcohólicos	23.7	25.2	23.9	-1.3	-5.0	0.2	0.8
Cerveza	64.8	66.5	72.5	6.1	9.1	7.8	12.0
Cigarrillo	26.9	29.3	24.0	-5.3	-18.0	-2.9	-10.7
Gaseosa y otras bebidas no carbonatadas	48.9	51.5	49.0	-2.5	-4.9	0.1	0.3
Armas, munic., explos. Y similares	0.9	1.0	1.2	0.3	30.7	0.3	38.4
Ad-valorem sobre combustibles	7.9	8.2	7.3	-1.0	-11.9	-0.7	-8.5
OTROS IMP. Y GRAV. DIVERSOS	122.9	126.4	130.4	4.1	3.2	7.5	6.1
Transferencia de Bienes	22.7	23.8	24.0	0.2	0.7	1.3	5.9
Migración y Turismo	1.7	1.7	2.0	0.3	16.4	0.3	14.7
Impto. Esp. 1er Matricula	13.6	14.1	15.1	1.0	7.0	1.6	11.5
Impuesto a operaciones financieras	84.9	86.7	89.3	2.6	3.0	4.4	5.2
Al cheque y a las transferencias electrónicas	53.0		55.8	55.8		2.7	5.2
Retención para el control de la liquidez (Acreditable)	31.9		33.5	33.5		1.6	5.2
CONTRIBUCIONES ESPECIALES	261.2	260.4	270.3	9.9	3.8	9.1	3.5
PROMOCION TURISMO	11.1	11.1	11.8	0.6	5.4	0.7	6.1
FOVIAL	89.0	85.6	92.8	7.2	8.4	3.8	4.3
TRANSPORTE PUBLICO	44.7	42.8	46.6	3.8	8.9	1.9	4.3
AZUCAR EXTRAIDA	1.0	0.0	1.2	1.2		0.2	19.3
SEGURIDAD PUBLICA (CESC)	48.9	51.3	48.4	-2.9	-5.7	-0.5	-1.0
SEGURIDAD PUBLICA (Grandes Contribuyentes)	66.6	69.6	69.6	0.0	0.0	3.0	4.5
2. NO TRIBUTARIOS	314.3	211.5	255.4	43.9	20.8	-58.8	-18.7
FEFE	36.5	16.6	38.9	22.3	134.6	2.4	6.5
DUI	8.0	0.0	18.8	18.8		10.8	134.8
Otros ^{1/}	269.8	195.0	197.8	2.8	1.5	-72.0	-26.7

Fuente: Dirección General de Tesorería

^{1/} Incluye ingresos financieros; tasas y derechos; venta de bienes y servicios; y transferencias corrientes

En la siguiente tabla se muestra el comportamiento de los ingresos tributarios, en millones de dólares US\$, el porcentaje que representa respecto al total y la composición por rubro de la carga tributaria.

Tabla No. 4 Estructura de Ingresos Tributarios 2009 - 2018
(En millones de US\$, como % del total de ingresos y % del PIB)

Descripción	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Millones de US\$										
1. Impuesto al Valor Agregado (IVA)	1,423.2	1,566.3	1,801.5	1,860.9	1,901.7	1,910.0	1,934.3	1,853.9	1,946.9	2,103.4
2. Impuesto sobre la Renta	1,003.8	1,051.4	1,192.8	1,317.4	1,506.4	1,549.4	1,574.9	1,689.8	1,773.2	1,859.8
3. Derechos Arancelarios a la Importación	138.0	150.5	167.3	179.6	199.2	181.3	194.2	206.5	210.8	227.4
4. Impuestos Específicos al Consumo <u>1/</u>	99.7	119.7	140.4	146.1	145.1	149.4	162.3	170.2	173.2	178
5. Contribuciones Especiales <u>2/</u>	110.6	111.6	112.2	116.2	126.0	120.4	132.5	195.4	261.2	270.3
6. Otros <u>3/</u>	60.7	72.2	72.3	65.3	65.8	78.5	119.9	122.3	122.9	130.4
Total	2,836.0	3,071.8	3,486.6	3,685.5	3,944.2	3,989.0	4,118.1	4,238.0	4,488.2	4,769.3
Como % del Total										
1. Impuesto al Valor Agregado (IVA)	50.2	51.0	51.7	50.5	48.2	47.9	47.0	43.7	43.4	44.1
2. Impuesto sobre la Renta	35.4	34.2	34.2	35.7	38.2	38.8	38.2	39.9	39.5	39.0
3. Derechos Arancelarios a las Importaciones	4.9	4.9	4.8	4.9	5.1	4.5	4.7	4.9	4.7	4.8
4. Impuestos Específicos al Consumo <u>1/</u>	3.5	3.9	4.0	4.0	3.7	3.7	3.9	4.0	3.9	3.7
5. Contribuciones Especiales <u>2/</u>	3.9	3.6	3.2	3.2	3.2	3.0	3.2	4.6	5.8	5.7
6. Otros <u>3/</u>	2.1	2.4	2.1	1.8	1.7	2.0	2.9	2.9	2.7	2.7
Total	100.0									
Como % del PIB										
1. Impuesto al Valor Agregado (IVA)	8.1	8.5	8.9	8.7	8.7	8.5	8.3	7.8	7.8	8.2
2. Impuesto sobre la Renta	5.7	5.7	5.9	6.2	6.9	6.9	6.8	7.1	7.1	7.3
3. Derechos Arancelarios a las Importaciones	0.8	0.8	0.8	0.8	0.9	0.8	0.8	0.9	0.8	0.9
4. Impuestos Específicos al Consumo <u>1/</u>	0.6	0.6	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7
5. Contribuciones Especiales <u>2/</u>	0.6	0.6	0.6	0.5	0.6	0.5	0.6	0.8	1.1	1.1
6. Otros <u>3/</u>	0.3	0.4	0.4	0.3	0.3	0.3	0.5	0.5	0.5	0.5
	16.1	16.7	17.2	17.2	17.9	17.7	17.8	17.7	18.1	18.6

^{1/} Está constituido por: Impuestos a productos alcohólicos, bebidas no alcohólicas, cervezas, cigarrillos, armas y explosivos.

^{2/} Está constituido por: FOVIAL, Contrib. al transporte público, contrib. turismo, azúcar extraída y CESC.

^{3/} Incluye: Llamadas telefónicas, Transferencias de Propiedades, Migración y primera matrícula

Fuente: Ministerio de Hacienda

1.2 Ingresos no Tributarios

En los ingresos no tributarios a nivel de SPNF se obtuvo un monto de US\$995.5 millones, con una disminución de US\$53.6 millones con respecto al 2017 y un aumento de US\$50.0 millones respecto a la meta programada. La reducción anual fue reflejada en la ejecución del Gobierno Central por un valor de US\$ 37.8 millones, debido que no se dispusieron de algunos ingresos extraordinarios tales como la venta de la Banda Ancha de la SIGET. En las Empresas Públicas se registró una reducción de US\$39.4 millones, ocasionado por una caída en la renta de activos de CEL y CEPA.

1.3 Superávit de las Empresas Públicas no Financieras

Las Empresas Públicas No Financieras presentan un Superávit de operación de US\$171.6 millones, con un incremento en US\$55.2 millones con respecto al mismo período del año

anterior, y superando la meta del programa en US\$49.9 millones, resultado que obedece principalmente a que ANDA pasó de un Déficit de US\$66.6 millones en diciembre 2017 a un Superávit de US\$29.3 millones, en diciembre 2018; es decir, un incremento de US\$95.9 millones, debido a que experimentó una reducción considerable en sus gastos de operación. Otro factor que influyó en el resultado, es que CEL registró una reducción de US\$39.1 millones en su Superávit de operación, asociado a una disminución en sus ingresos de operación de U\$31.0 millones.

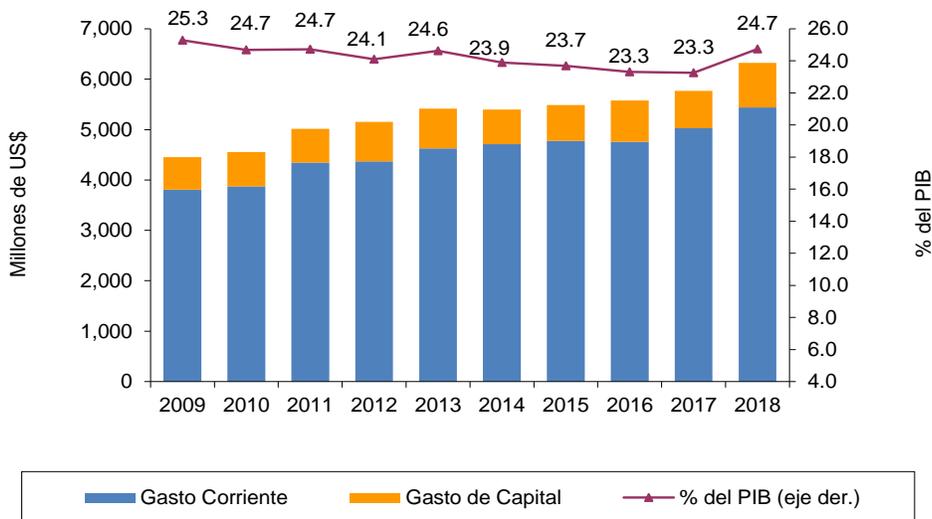
1.4 Donaciones

Finalmente, las Donaciones registraron un total de US\$60.4 millones, mostrando un alza con respecto al año anterior de US\$16.2 millones y una disminución de US\$4.2 millones con relación a la meta programada. Dichas Donaciones se distribuyen de la siguiente forma: US\$10.5 millones corresponden a SETEFE, Gobierno Central US\$12.7 millones, FOMILENIO y FISDL US\$ 33.5 millones, Empresas Públicas No Financieras y Otras instituciones del Resto del Gobierno General que totalizaron US\$3.7 millones.

2. Gasto del Sector Público No Financiero

Los gastos totales ejecutados del SPNF ascendieron a US\$ 6,325.3 millones, con un incremento de US\$555.7 millones, equivalente a 9.6% en relación al mismo período del año anterior, como producto de aumentos del gasto corriente de US\$410.3 millones y el gasto de capital de US\$145.1 millones; con respecto a la meta fueron superiores en 1.6%. El gasto total representó 24.7% en términos del PIB, mayor en 1.4 puntos porcentual al resultado obtenido al mismo mes del año anterior.

Gráfico 5: Evolución del Gasto Público Total del SPNF 2009-2018
Millones de US\$ y % del PIB



Fuente: Ministerio de Hacienda

2.1 Gastos corrientes

Los gastos corrientes del SPNF ascendieron a US\$5,436.9 millones, mostrando un crecimiento de 8.2% ocasionado por incrementos en todos los rubros que lo conforman y como porcentaje del PIB, el gasto corriente representó un 21.3%, superior en 1.0 punto porcentuales al alcanzado en el año anterior.

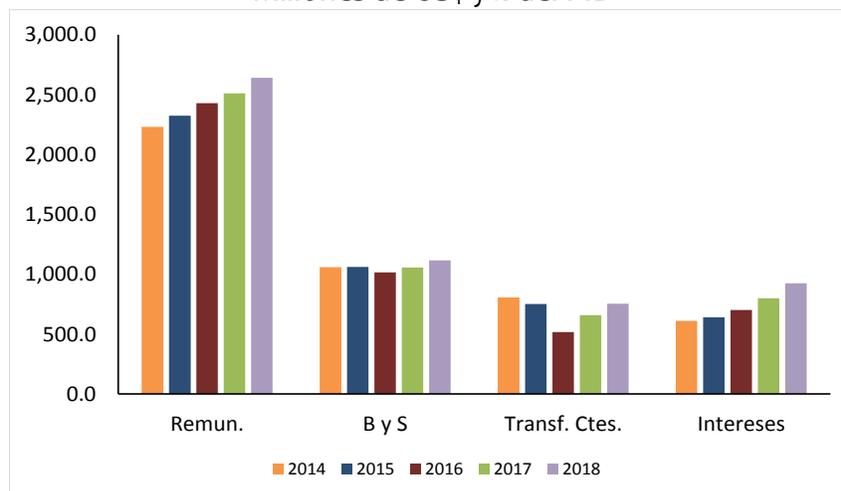
A nivel específico, los gastos de consumo ascendieron a US\$3758.8 millones, mayores en US\$191.7 millones respecto a los registrados en 2017, como resultado de incrementos de 5.2% en Remuneraciones y 5.7% en Bienes y Servicios, reflejados básicamente en el Gobierno Central.

Los intereses de la deuda ascendieron a un valor de US\$924.1 millones, registraron un crecimiento de 15.5%, con respecto al año anterior, determinado principalmente en el Presupuesto Ordinario (US\$117.8 millones), incremento que se debe a pagos de intereses de préstamos externos, Certificados de Inversión Previsional, LETES, e intereses de Eurobonos.

En cuanto a las transferencias corrientes, éstas totalizaron US\$754.0 millones, incrementándose con respecto al año anterior en 14.3%, explicado principalmente por mayores devoluciones de impuestos; transferencias a Lisiados y Desmovilizados y al Instituto de Previsión de la Fuerza Armada (IPSFA). Asimismo, se destaca los gastos asociados a la política social, orientados a reducir la desigualdad en la distribución del ingreso, en las cuales sobresalen, los paquetes escolares, programa de erradicación de la pobreza y pago de subsidios, entre otros.

De manera específica, las devoluciones totalizaron US\$114.5 millones, superiores en US\$31.4 millones, las transferencias a lisiados y desmovilizados ascendieron a US\$60.7 millones mayores en US\$13.6 millones a las del año anterior; al IPSFA se transfirieron US\$51.9 millones, al Programa de Erradicación de la Pobreza US\$23.9 millones, paquete escolar US\$29.8 millones; además un monto de US\$ 85.3 millones de transferencias varias, entre las cuales se encuentran diversas Instituciones Culturales y educativas.

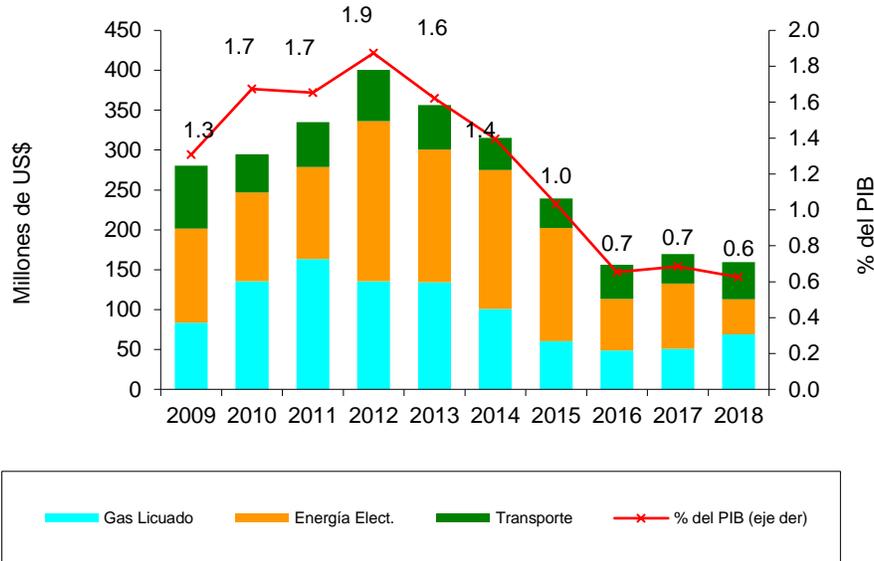
Gráfico 6: Composición del gasto corriente del SPNF 2009-2018
Millones de US\$ y % del PIB



Fuente: Ministerio de Hacienda

En la siguiente gráfica se presenta la evolución de los subsidios para el período de 2009 - 2018, período en que se observa una tendencia decreciente a partir de 2012 al pasar de 1.9% del PIB a 0.6% al cierre 2018.

Gráfico 7: Subsidios a servicios básicos al cierre de 2009-2018
Millones de US\$ y % del PIB



Fuente: Ministerio de Hacienda

Tabla No. 5: Subsidios y Devoluciones de Impuestos 2009 -2018
Millones de US\$

Subsidios	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Gas licuado de Petróleo	83.4	135.6	163.5	135.6	134.2	101.0	60.6	48.9	57.1	69.1
Transporte Público	78.8	48.0	56.5	64.4	55.8	40.3	36.7	42.8	42.5	46.6
Subsidio a la Electricidad:	118.2	111.1	115.2	200.6	166.4	174.1	141.8	64.4	91.6	44.0
FINET (< 99 Kwh residencial)	86.5	90.5	88.1	42.9					45.6	44.0
CEL (consumo > 99 kwh y no residencial)	31.7	20.6	27.1	157.7	166.4	174.1	141.8	64.4	46.0	
TOTAL	280.4	294.7	335.2	400.6	356.4	315.5	239.1	156.1	191.2	159.7
Devoluciones de Impuestos										
IVA a exportadores	172.0	133.8	227.4	183.9	171.0	189.6	170.7	40.8	43.5	74.1
Drawback (6% a exportadores)	23.9	27.8	15.6	0.2	1.3	0.0				
Renta	54.5	55.0	66.0	67.6	26.9	28.0	29.8	30.9	39.6	40.4
TOTAL	250.4	216.6	309.0	251.7	199.2	217.6	200.5	71.7	83.1	114.5

Fuente: DGT

2.2 Gasto de capital

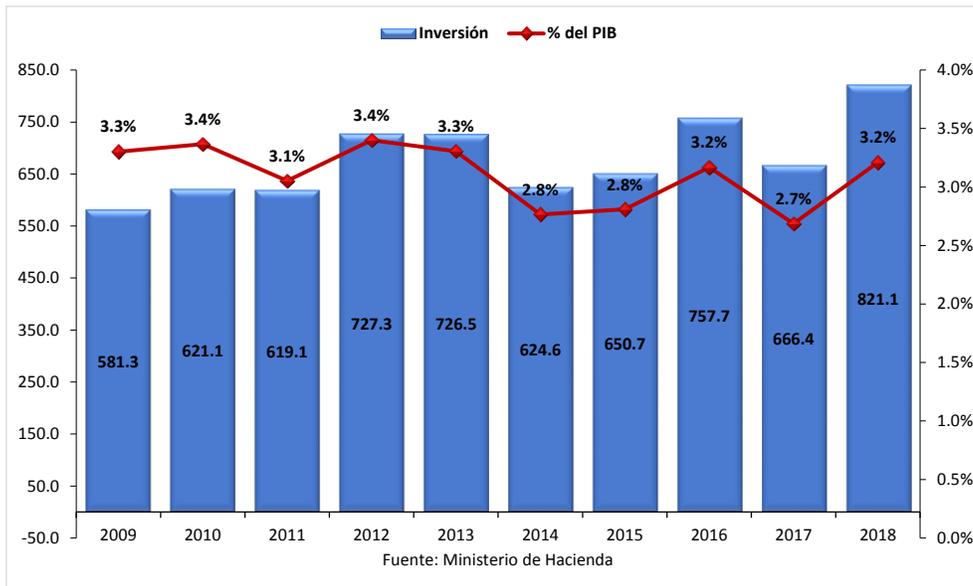
Los gastos de capital del SPNF al cierre de 2018 alcanzaron un monto de US\$888.5 millones, experimentando un incremento de US\$145.1 millones, equivalente a 19.5% con respecto al mismo período de 2017. La ejecución financiera de la Inversión pública del SPNF alcanzó un valor de US\$821.1 millones, mayor en US\$154.6 millones con respecto a la registrada el año

anterior; representando un 3.2% del PIB. Dicha recuperación está asociada a la simplificación y mejora en los procesos de adquisiciones y contrataciones, entre otros factores.

A nivel de subsectores, el Gobierno Central Consolidado ejecutó el 44.5% (US\$365.4 millones) del total, el Resto del Gobierno General ejecutó un 38.5% (US\$316.4 millones), incluye el monto ejecutado por las Municipalidades de US\$259.9 millones y las Empresas Públicas ejecutaron un 17.0% (US\$139.4 millones) del total.

En la ejecución de la Inversión pública por instituciones destacan: las Municipalidades, US\$259.9 millones; Ministerio de Obras Públicas, US\$68.3 millones; FOVIAL, US\$113.1 millones; ISSS, US\$46.5 millones; FOMILENIO II, US\$40.0 millones y las Empresas Públicas no Financieras con US\$139.4 millones, ver anexo No. 4

Gráfico 8: Inversión Pública 2009-2018 (base caja)
Millones de US\$ y % del PIB



Por sectores de actividad, la inversión en el sector Desarrollo Económico ejecutó un total de US\$390.4 millones, con una participación de 47.5% de la inversión total, destacando los recursos destinados al subsector de Transporte y Almacenaje (US\$287.3 millones con una participación del 35.0%), entre otros, tal como se muestra en la tabla No. 6

Asimismo, la inversión para el Desarrollo Social ascendió a US\$384.2 millones, con una participación del 46.8% en la inversión total, destacándose las obras para el Desarrollo Urbano y Comunal con US\$210.8 millones, que representan el 25.7%, entre otros. A Seguridad y Justicia se destinó US\$46.5 millones con un participación de 5.7% del total invertido.

Tabla 6: Inversión Pública por sectores de actividad 2018
(En millones de US\$ y % de Participación).

SECTORES	TOTAL	%	% por subsector
Desarrollo Económico	390.4	47.5%	100.0%
Agropecuario	23.3	2.8%	6.0%
Energía	55.8	6.8%	14.3%
Transporte y Almacenaje	287.3	35.0%	73.6%
Comunicación	0.1	0.0%	0.0%
Industria, Comercio y Turismo	24.0	2.9%	6.1%
Desarrollo Social	384.2	46.8%	100.0%
Agua Potable y Alcantarillado	2.6	0.3%	0.7%
Previsión Social	0.5	0.1%	0.1%
Salud	77.5	9.4%	20.2%
Educación y Cultura	39.2	4.8%	10.2%
Asistencia Social	2.3	0.3%	0.6%
Desarrollo Urbano y comunal	210.8	25.7%	54.9%
Medio Ambiente	6.0	0.7%	1.6%
Vivienda	1.3	0.2%	0.3%
Multisectorial	44.0	5.4%	11.5%
Seguridad Pública y Justicia	46.5	5.7%	100.0%
Seguridad	43.9	5.3%	94.4%
Justicia	2.6	0.3%	5.6%
TOTAL	821.1	100%	

Fuente: Dirección General de Inversión y Crédito Público y Dirección General de Tesorería

Nota: Montos calculados en base a porcentajes reportados por sector de actividad de la DGICP

Entre los programas y proyectos con mayores avances en 2018, se destacan los siguientes:

MOP; Ampliación de la Carretera CA04S, Tramo II, entre Km.22 (Salida Sur de Zaragoza Km.31.86 (inicio By Pass de la Libertad). Departamento de La Libertad; Ampliación de la Carretera CA04S, Tramo III, construcción de By Pass de La Libertad entre Km.31.86 y Km.35 Departamento de La Libertad.

MINSAL; Fortalecimiento del Sistema Público de Salud.

VMVDU; Programa de reducción de vulnerabilidad en asentamientos urbanos en el área Metropolitana de San Salvador.

MINED; Proyecto de mejoramiento de la calidad de la educación, Programa de Reeducación de Infraestructura del Sistema Educativo, a nivel nacional.

MJSP; Diversos proyectos encaminados a la construcción y reeducación de Centros penales.

MAG; Programa de Competitividad Territorial Rural (Amanecer Rural) y Proyecto de Apoyo a la Agricultura Familiar (PAAF).

MITUR; Programa de Desarrollo Turístico de la Franja Costero-Marina

FISDL; Programa Sistema de Protección Social Universal.

FOMILENIO; Proyecto de Capital Humano- Actividad Secundaria para la ejecución del Modelo Inclusivo de Tiempo Completo; Proyecto de Infraestructura Logística-Actividad Secundaria

Construcción de Expansión de Carretera del Litoral, Proyecto de Capital Humano - Actividad Secundaria para el fortalecimiento del Sistema Nacional de Educación.

FOVIAL, Mejoramiento de vías e intersecciones a nivel nacional, Programa de Mantenimiento Periódico, Programa de mantenimiento rutinario de vías pavimentadas a nivel nacional.

ISSS; Adecuación de Infraestructura y Equipamiento, para implementar Policlínico Pediátrico, San Salvador y Construcción y Equipamiento del Hospital Regional de San Miguel.

CEL; Proyecto Hidroeléctrico el Chaparral.

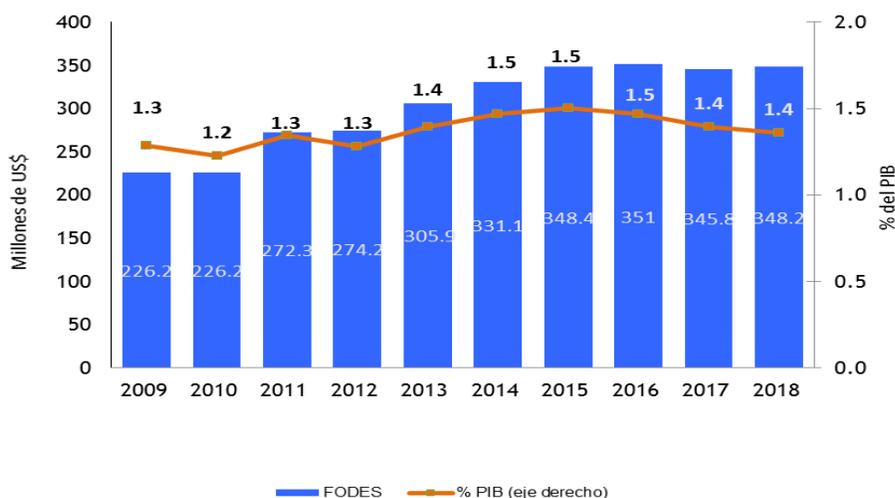
CEPA; Ampliación de terminal de Pasajeros, Aeropuerto Internacional Monseñor Romero.

ANDA; Rehabilitación de las obras de captación, potabilización y electromecánicas de la Planta Potabilizadoras las PAVAS, Municipio de San Pablo Tacachico, Departamento de La Libertad, El Salvador.

2.2.1 Transferencias al Fondo para el Desarrollo Económico y Social (FODES)

En apoyo al fortalecimiento al desarrollo municipal, el Gobierno Central transfirió al Fondo para el Desarrollo Económico y Social (FODES), un total de US\$348.2 millones, de los cuales, según la Ley del FODES el 75% se destina a proyectos de inversión y el 25% restante para financiar el gasto corriente de los gobiernos locales. Durante el período de 2009 a 2018, los montos transferidos que corresponden al 8.0% de los ingresos corrientes netos del Gobierno Central, se detallan en el gráfico siguiente:

Gráfico 9: Transferencia FODES 2009-2018
(En millones de US\$ y cómo % del PIB)



Fuente: Ministerio de Hacienda

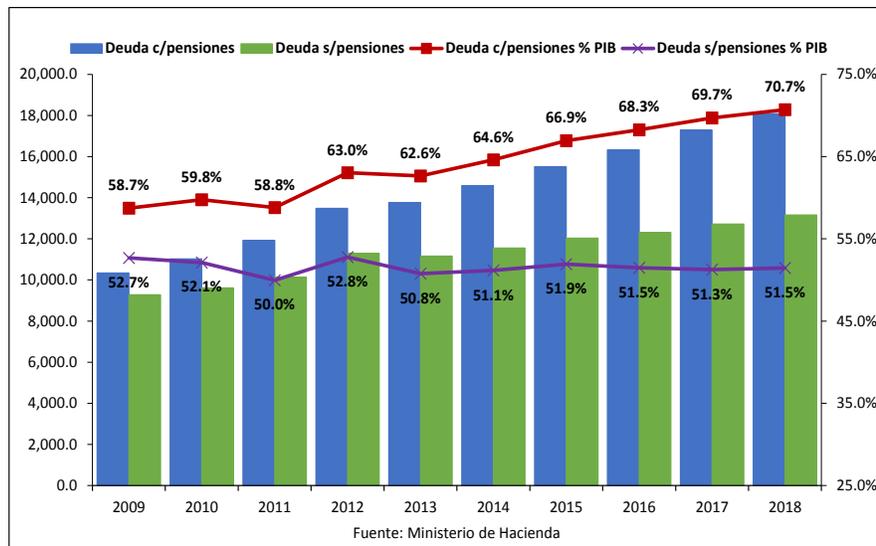
3. Deuda del SPNF²

La deuda del SPNF sin incluir pensiones en 2018 ascendió a \$13,162.7 millones, equivalentes al 51.5% del PIB. Dicho saldo está compuesto por \$9,217.0 millones que corresponde a deuda externa, equivalente a 36.0% del PIB y \$3,945.7 millones correspondientes a deuda interna,

² Según reportes que envía la Dirección General de Inversión y Crédito Público

representando el 15.4% del PIB. Al incluir las emisiones del FOP (CIP serie A) por \$4,821.5 millones el saldo de la deuda total ascendió a \$18,084.2 millones, con un aumento de \$793.4 millones (4.6%) respecto al saldo registrado en 2017. En términos del PIB, la deuda llegó al 70.7%, saldo mayor en 1.0 puntos porcentual con respecto al nivel registrado al mismo período de 2017.

Gráfico 10: Saldo de la Deuda con pensiones del SPNF a 2009 –2018
Millones de \$ y % del PIB



Fuente: Ministerio de Hacienda

3.1 Deuda Interna

El Saldo de la deuda interna total alcanzó un monto de US\$8,867.2 millones equivalente a 34.7% del PIB, superior en US\$769.9 millones con respecto al nivel registrado en 2017, debido al incremento de LETES, US\$70.5 millones; del saldo del FOP de US\$347.9 millones y Bonos en US\$356.7 millones.

En su composición el saldo de la deuda interna está integrado principalmente por: deuda del BCR por US\$704.3 millones; Certificados Previsionales del FOP por US\$4,921.5 millones; bonos emitidos en el mercado nacional y eurobonos en poder de residentes por US\$2,440.1 millones; deuda de corto plazo (LETES) por US\$770.7 millones y otros por US\$30.6 millones.

3.2 Deuda Externa.

Por su parte, la deuda externa total ascendió a US\$9,217.0 millones, representando el 36.0% del PIB, resultando mayor en US\$23.5 millones con relación al saldo registrado en 2017. Con respecto a su composición, el saldo de la deuda externa está concentrado en las Instituciones multilaterales, con US\$3,809.1 millones, destacándose el BID, con US\$2,032.8 millones; el BIRF, con US\$872.9 millones y el BCIE, con un saldo de US\$829.5 millones, entre otros. La deuda bilateral ascendió a US\$356.4 millones, sobresaliendo Alemania con US\$144.1

millones y Japón con un saldo de US\$113.7 millones, entre otros. Finalmente, los eurobonos en poder de no residentes ascendieron a US\$5,051.4 millones (incluye US\$120.0 millones emitidos en el mercado nacional y adquirido por un acreedor externo).

3.3 Flujos de deuda (desembolsos de préstamos externos y Eurobonos)

Los desembolsos de préstamos externos al cierre de 2018 del SPNF, alcanzaron un monto de US\$548.8 millones provenientes principalmente de instituciones multilaterales como el BID con US\$388.8 millones; BCIE con US\$107.3 millones y BIRF con US\$28.2 millones, entre otros.

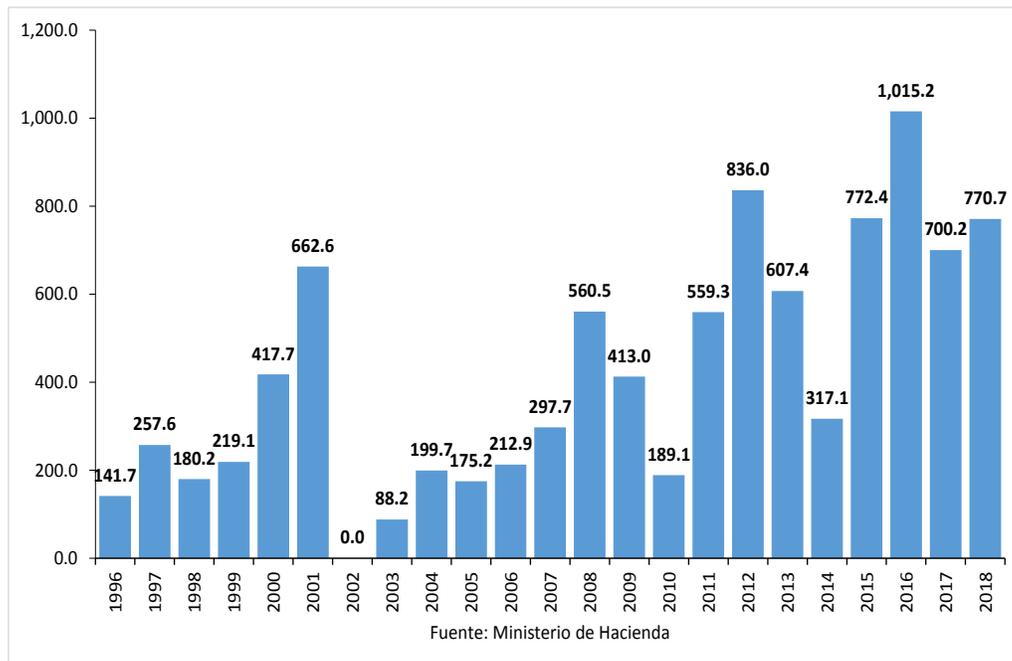
3.4 Servicio de la deuda del SPNF (según reportes de la DGICP y DGT)

El servicio de la deuda total del SPNF al cierre 2018 ascendió a US\$1,909.4 millones, de los cuales se destinaron US\$1,140.9 millones a la amortización de capital y están compuestos en su mayoría por la amortización de LETES (US\$764.9 millones). Asimismo, en concepto de intereses, se efectuaron pagos por \$768.5 millones; de ese monto se destaca el pago de US\$470.8 millones en concepto de intereses, correspondientes a los eurobonos emitidos a la fecha.

3.5 Deuda de Corto Plazo (LETES).

El saldo de las LETES (valor precio) en 2018 alcanzó US\$770.7 millones, equivalentes a 3.0% del PIB. El uso de las LETES como instrumento financiero de corto plazo, se utilizó para cubrir deficiencias temporales de caja durante la ejecución presupuestaria y financiera, incluyendo el pago de requerimientos pendientes de pago.

Gráfico No. 11 LETES: Saldos Anuales 1996 -2018 (valor precio)
(Millones de US\$)



4. Resultados Globales del SPNF

4.1 Ahorro corriente

El Ahorro corriente del SPNF en 2018 fue de US\$499.5 millones, menor en US\$127.6 millones al obtenido en 2017, producto principalmente de un incremento mayor en los gastos corrientes (8.2%) con relación al crecimiento de los ingresos corrientes (5.0%). En términos del PIB el Ahorro corriente fue equivalente a 2.0%, el cual mostró una disminución de 0.5 puntos porcentuales, si se compara con el resultado obtenido en el mismo período del año anterior.

Gráfico 12: Ahorro corriente del SPNF 2009 -2018
Millones de US\$ y % del PIB



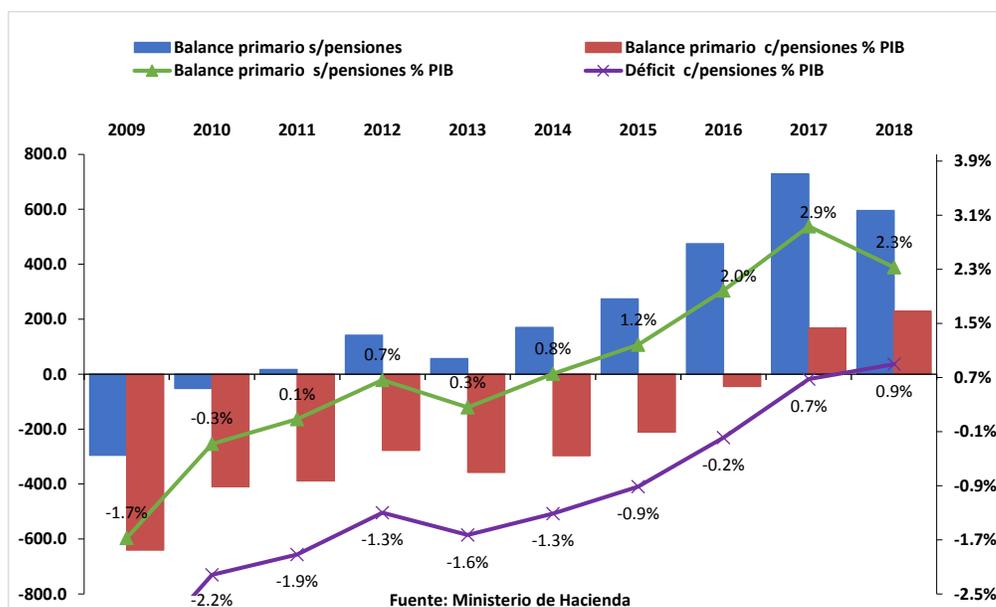
Fuente: Ministerio de Hacienda

4.2 Balance Primario

El balance primario³ (con pensiones) en 2018, obtuvo un resultado de US\$229.6 millones, siendo mayor en US\$61.9 millones al resultado de 2017 y US\$50.0 millones a la meta programada. En términos del PIB fue equivalente al 0.9% mayor en 0.2 puntos porcentuales al obtenido en el año anterior, en línea con las metas establecidas en la Ley de Responsabilidad Fiscal para los años 2020 y 2021.

³ Excluye el pago de intereses de la deuda pública

Gráfico 13: Balance Primario del SPNF a 2009-2018
Millones de US\$ y % del PIB



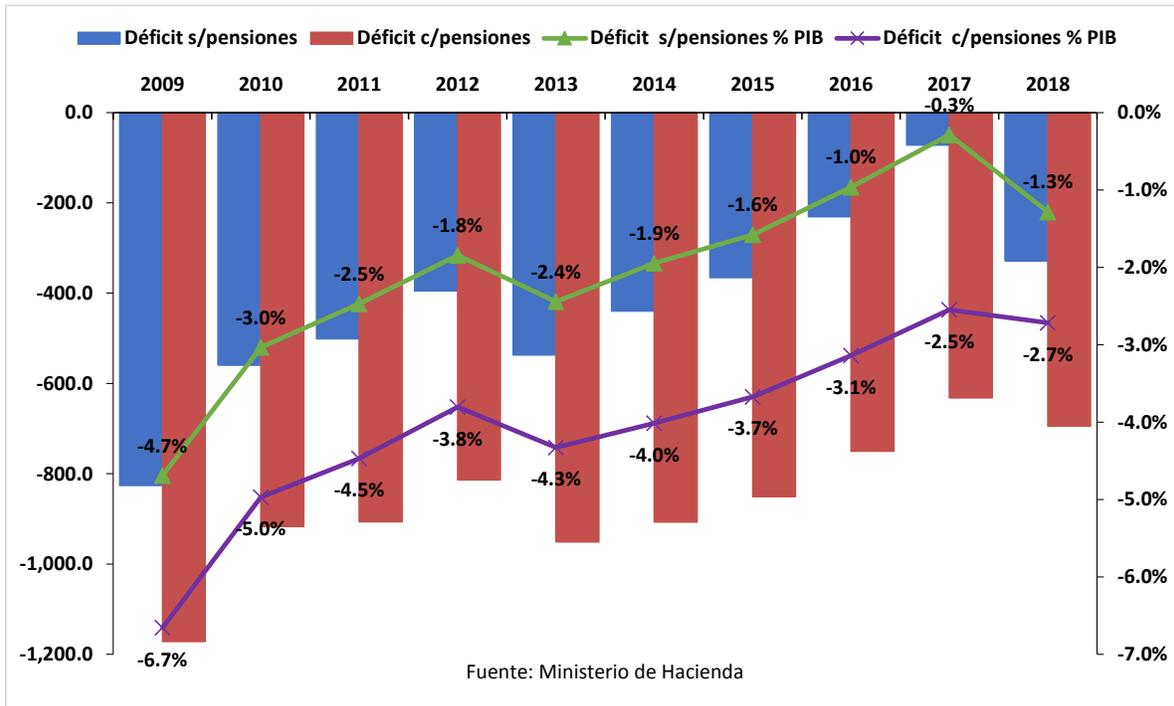
4.3 Balance global

Las operaciones financieras consolidadas del SPNF en 2018, registraron un Déficit global sin Pensiones de US\$328.5 millones, equivalentes a 1.3% del PIB. El resultado obtenido, en términos netos, fue producto de un incremento en los ingresos por US\$298.9 millones (5.2%) y un incremento mayor en los gastos totales de US\$555.7 millones (9.6%). Al incorporar el pago a través del Fideicomiso (FOP), en concepto de Pensiones del Sistema Público, resultó un Déficit global de US\$694.5 millones; mayor en US\$62.4 millones al registrado en el mismo período de 2017 y menor en US\$39.8 millones a lo programado. En términos del PIB el Déficit fiscal fue equivalente a -2.7%, y mayor en 0.2 puntos porcentuales al registrado en 2017.

El pago de las pensiones ascendió a US\$366.0 millones⁴, y representó el 1.4% del PIB.

⁴ Estos recursos fueron distribuidos así: para pagar pensiones del ISSS por US\$154.4 millones y pensiones del para el INPEP US\$211.6 millones.

Gráfico 14: Balance Global con Pensiones del SPNF a 2009-2018
En millones de US\$ y % del PIB



5. Cumplimiento de metas establecidas en la Ley de Responsabilidad Fiscal para la Sostenibilidad de las Finanzas Públicas y el Desarrollo Social 2018.

Los objetivos y metas de la Política Fiscal que se está implementando son coherentes con lo que establece la Ley de Responsabilidad Fiscal para la Sostenibilidad de las Finanzas Públicas y el Desarrollo Social, -LRF- la cual fue aprobada por la Asamblea Legislativa en Noviembre de 2016 (Decreto Legislativo No. 533) y reformada el 28 de noviembre de 2018 (según Decreto Legislativo No. 188). Esta Ley constituye una herramienta básica para articular las propuestas y lineamientos para la formulación de una Política Fiscal sostenible en el mediano y largo plazo.

La LRF contiene disposiciones de aplicación para las entidades del Sector Público No Financiero con el objetivo de garantizar la sostenibilidad fiscal de mediano y largo plazo y que contribuyan a la estabilidad macroeconómica del país, lo cual se realizará a través del establecimiento de: a) reglas fiscales que establezcan límites del balance primario y endeudamiento público, entre otras; b) hacer congruente el presupuesto con las metas establecidas en la Ley; c) garantizar la asignación presupuestaria que corresponde a las áreas sociales; y d) mayor transparencia y mejor rendición de cuentas.

La motivación técnica que derivó a realizar la Reforma de la Ley de Responsabilidad Fiscal se fundamenta en que El Banco Central de Reserva, en marzo del año 2018 adoptó el nuevo Sistema de Cuentas Nacionales Base 2008 de las Naciones Unidas, con el propósito de registrar y analizar los cambios en la estructura económica del país lo que trajo como consecuencia la modificación de los indicadores fiscales, respecto al PIB nominal. Asimismo, la LRF estipula un ajuste fiscal que contenga medidas de ingreso y gastos que den como resultado al menos 3.0% del Producto Interno Bruto en un período de 5 años.

A continuación se presenta una transcripción de los principales aspectos de la reforma de la LRF.

1) Se reformó el Art. 7, el inciso primero, de la manera siguiente:

“Art. 7.- Para cumplir con lo estipulado en el Art. 1 de esta Ley, será necesario adoptar con carácter impostergable, medidas que permitan una consolidación de las finanzas públicas por los siguientes 5 años, a partir del inicio del ejercicio fiscal de 2017, para lo cual se deberá proceder a implementar medidas de ingresos y gastos que den como resultado al menos 3.0% del producto Interno Bruto.”

2) Se sustituyó el artículo 8 por el siguiente:

Período de Sostenibilidad Fiscal

Art. 8.- Después del período de consolidación fiscal, en los subsecuentes 5 años y en adelante, se deberá garantizar una adecuada sostenibilidad en el largo plazo; al finalizar el período de consolidación expresado en el Art. 7 de la presente Ley, el ratio de la deuda del SPNF no deberá ser mayor al 50.0% del producto Interno Bruto descontando la deuda previsional. La deuda del SPNF con pensiones, deberá mantener una tendencia decreciente de manera que en el año 2030 su nivel sea igual o inferior al 60.0% del PIB.

3) Se sustituyó en el Art. 10, las letras a), b) y c), por las siguientes:

a) Alcanzar balances Primarios positivos después de finalizado el período de consolidación fiscal. Para el año 2020, el balance primario deberá ser igual o mayor a 0.7% del PIB, y para el cierre del año 2021, el bance primario deberá ser igual o mayor al 1.2% del PIB.

b) Al cierre del año 2021, la carga tributaria bruta no deberá ser menor al 18.5% del PIB.

c) Después del período de consolidación fiscal, los gastos de consumo, entendidos por remuneraciones y bienes y servicios, no deben ser mayores al 14.0% del PIB. Con ese propósito, los rubros de remuneraciones y bienes y servicios no podrán crecer más allá del crecimiento del PIB Nominal.”

4) Se sustituyó en el artículo 12 el inciso primero, por el siguiente.

“Art. 12.- El seguimiento y evaluación del Presupuesto y de las finanzas públicas se enmarcarán en la proyección de metas fiscales y macroeconómicas, establecidas en el Marco Fiscal de Mediano y Largo Plazo. Con ese propósito, se deberán elaborar indicadores que permitan evaluar su cumplimiento al final del ejercicio fiscal y que sea un referente para la planificación del presupuesto de la siguiente gestión fiscal.”

5) Se sustituyó el Art. 20, por el siguiente:

“Art. 20.- El Ministerio de Hacienda deberá publicar mensualmente el saldo adeudado de requerimientos pendientes de pago de la Dirección General de Tesorería, con un desfase de dos meses; así como de las notas de crédito emitidas pendientes de pago y de los saldos de LETES, también el flujo de los LETES emitidos y cancelados en cada mes. Además, deberá publicar anualmente los flujos de caja del Tesoro Público, una vez que termine el ejercicio fiscal en vigencia y una vez rendido el informe de ejecución presupuestaria.”

Como resultado de la ejecución financiera del SPNF en 2018. A continuación se presenta el grado de cumplimiento de las metas y reglas fiscales de la Ley de Responsabilidad Fiscal para el cierre de 2018 y proyección al 2021.

- a) El Balance Primario con pensiones para 2018 fue de 0.9% del PIB y se proyecta que para el 2021 alcance el 2.2% del PIB.
- b) En 2018 la carga tributaria fue equivalente a 18.6% del PIB; mientras que para el año 2021 se estima una Carga Tributaria del 18.7% del PIB.
- c) En 2018 el gasto de consumo representó 14.7% del PIB, sin embargo, se proyecta una tendencia decreciente en los próximos años estimándose alcanzar para 2021 el 14.0% del PIB, cumpliéndose con la meta establecida. Asimismo, las remuneraciones y bienes y servicios tienen una tendencia decreciente hasta finalizar el 2021 en 3.3% y 0.9%, creciendo menos que el PIB nominal.
- d) El saldo de Deuda Pública del SPNF sin pensiones en 2018 fue de 51.5% del PIB y se proyecta una tendencia decreciente en el 2021 llegando a 48.8% del PIB. La deuda con pensiones deberá mantener una tendencia decreciente de manera que en el año 2030 su nivel sea igual o inferior al 60.0% del PIB, para alcanzar dicha meta será necesario adoptar medidas estratégicas de política fiscal y de carácter económico.

**Tabla No. 7 Metas y Límites del SPNF de cumplimiento a la LRF
Período de Consolidación en Porcentajes del PIB**

Variables	Meta	2016 Linea base	2017	2018	2019 % del PIB	2020	2021
Ajuste Fiscal (% del PIB)	3.0%						
Carga tributaria	18.5%	17.7%	18.1%	18.6%	18.1%	18.6%	18.7%
Gasto de Consumo	14.0%	14.8%	14.4%	14.7%	14.5%	14.3%	14.0%
Remuneraciones	Tope Nominal	4.8%	3.0%	5.2%	4.7%	3.3%	3.3%
Bienes y Servicios	Tope Nominal	3.3%	-3.6%	5.7%	0.5%	0.6%	0.9%
Balance Primario							
con pensiones	≥ 1.2%	-0.2%	0.7%	0.9%	0.8%	0.9%	2.2%
sin pensiones	positivos	2.0%	2.9%	2.3%	2.1%	2.4%	2.9%
Deuda del SPNF							
Sin pensiones	50.0%	51.5%	51.3%	51.5%	50.3%	49.4%	48.8%
Con pensiones ^{1/}	≤ 60.0%	68.3%	69.7%	70.7%	70.1%	69.8%	69.1%
Crecimiento PIB Nominal		3.2%	3.7%	3.1%	4.5%	4.3%	4.4%

Fuene: Ministerio de Hacienda

1 / en el año 2030 su nivel sea igual o inferior al 60.0% del PIB

5. ANEXOS

Anexo 1: Ejecución Financiera del SPNF a 2017 - 2018
(Millones de US\$)

TRANSACCIONES	Ejec. 2017	Prog. 2018	Ejec. 2018	Variac. Absolutas		Variaciones %	
				2018-Prog	2017-2018	2018/Prog	2017/2018
<u>I. INGRESOS Y DONACIONES</u>	<u>5,697.9</u>	<u>5,879.1</u>	<u>5,996.8</u>	<u>117.7</u>	<u>298.9</u>	<u>2.0</u>	<u>5.2</u>
A. Ingresos Corrientes	5,653.7	5,814.5	5,936.4	121.9	282.7	2.1	5.0
1. Tributarios (Incluye Contribuciones Especiales)	4,488.2	4,747.3	4,769.3	22.0	281.1	0.5	6.3
2. No Tributarios	1,049.1	945.5	995.5	50.0	-53.6	5.3	-5.1
3. Superávit de las Empresas Públicas.	116.4	121.7	171.6	49.9	55.2	41.0	47.4
B. Ingresos de Capital	0.0	0.0					
C. Donaciones	44.2	64.6	60.4	-4.2	16.2	-6.5	36.6
<u>II. GASTOS Y CONCESION NETA DE PTMOS.</u>	<u>5,769.7</u>	<u>6,227.2</u>	<u>6,325.3</u>	<u>98.1</u>	<u>555.7</u>	<u>1.6</u>	<u>9.6</u>
A. Gastos Corrientes (a)	5,026.6	5,392.8	5,436.9	44.1	410.3	0.8	8.2
1. Consumo	3,567.1	3,715.1	3,758.8	43.7	191.7	1.2	5.4
Remuneraciones	2,510.8	2,650.1	2,641.8	-8.2	131.0	-0.3	5.2
Bienes y Servicios	1,056.3	1,065.0	1,116.9	51.9	60.7	4.9	5.7
2. Intereses	799.8	913.8	924.1	10.2	124.3	1.12	15.5
3. Transferencias Corrientes	659.7	763.8	754.0	-9.8	94.4	-1.3	14.3
B. Gastos de Capital	743.4	834.5	888.5	54.1	145.1	6.5	19.5
1. Inversión Bruta	666.4	771.2	821.1	49.8	154.6	6.5	23.2
2. Transferencias de Capital	77.0	63.2	67.5	4.2	-9.5	6.7	-12.4
<u>III. AHORRO CORRIENTE [I.A - II.A]</u>	<u>627.1</u>	<u>421.7</u>	<u>499.5</u>	<u>77.8</u>	<u>-127.6</u>	<u>18.4</u>	<u>-20.3</u>
<u>IV. AHORRO PRIMARIO (No incluye intereses)</u>	<u>1,426.9</u>	<u>1,335.6</u>	<u>1,423.6</u>	<u>88.0</u>	<u>-3.3</u>	<u>6.6</u>	<u>-0.2</u>
<u>V. BALANCE PRIMARIO s/pensiones (No incluye intereses)</u>	<u>728.1</u>	<u>565.8</u>	<u>595.6</u>	<u>29.8</u>	<u>-132.5</u>	<u>5.3</u>	<u>-18.2</u>
<u>VI. BALANCE PRIMARIO c/pensiones (No incluye intereses)</u>	<u>167.7</u>	<u>179.5</u>	<u>229.6</u>	<u>50.0</u>	<u>61.9</u>	<u>27.9</u>	<u>36.9</u>
<u>VII. SUPERAVIT (DEFICIT) GLOBAL.</u>							
1. Incluyendo Donaciones s/pensiones	-71.7	-348.1	-328.5	19.6	-256.8	-5.6	357.9
2. Incluyendo Donaciones c/pensiones	-632.1	-734.3	-694.5	39.8	-62.4	-5.4	9.9
Pago Pensiones	560.4	386.2	366.0	-20.2	-194.4	-5.2	-34.7
<u>VIII. FINANCIAMIENTO EXTERNO NETO</u>	<u>373.5</u>	<u>-19.5</u>	<u>134.9</u>	<u>154.5</u>	<u>-238.5</u>	<u>-791.2</u>	<u>-64</u>
1. Desembolsos de préstamos	1,023.5	332.9	645.7	312.7	-377.8	93.9	-36.9
2. Amortizaciones de préstamos	-650.0	-352.5	-510.7	-158.3	139.3	44.9	-21.4
<u>IX. FINANCIAMIENTO INTERNO NETO</u>	<u>-301.7</u>	<u>367.6</u>	<u>193.6</u>	<u>-174.0</u>	<u>495.3</u>	<u>-47.3</u>	<u>-164</u>
<u>X. BRECHA NO FINANCIADA</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>		

Fuente: Ministerio de Hacienda, Banco Central de Reserva, Instituciones Autónomas.
Dirección de Política Económica y Fiscal

**Anexo 2: Ejecución Financiera del SPNF a 2017-2018
(Porcentajes del PIB)**

TRANSACCIONES	Ejec. 2017	Prog. 2018	Ejec. 2018
<u>I. INGRESOS Y DONACIONES</u>	<u>23.0%</u>	<u>22.8%</u>	<u>23.4%</u>
A. Ingresos Corrientes	22.8%	22.5%	23.2%
1. Tributarios (Incluye Contribuciones Especiales)	18.1%	18.4%	18.6%
<u>II. GASTOS Y CONCESION NETA DE PTMOS.</u>	<u>23.3%</u>	<u>24.1%</u>	<u>24.7%</u>
A. Gastos Corrientes	20.3%	20.9%	21.3%
1. Consumo	14.4%	14.4%	14.7%
Remuneraciones	10.1%	10.3%	10.3%
Bienes y Servicios	4.3%	4.1%	4.4%
B. Gastos de Capital	3.0%	3.2%	3.5%
1. Inversión Bruta	2.7%	3.0%	3.2%
2. Transferencias de Capital	0.3%	0.2%	0.3%
<u>III. AHORRO CORRIENTE [I.A - II.A]</u>	<u>2.5%</u>	<u>1.6%</u>	<u>2.0%</u>
<u>IV. AHORRO PRIMARIO (No incluye intereses)</u>	<u>5.8%</u>	<u>5.2%</u>	<u>5.6%</u>
<u>V. BALANCE PRIMARIO s/pensiones(No incluye intereses)</u>	<u>2.9%</u>	<u>2.2%</u>	<u>2.3%</u>
<u>VI. BALANCE PRIMARIO c/pensiones(No incluye intereses)</u>	<u>0.7%</u>	<u>0.7%</u>	<u>0.9%</u>
<u>VII. SUPERAVIT (DEFICIT) GLOBAL,</u>			
1. Incluyendo Donaciones s/pensiones	<u>-0.3%</u>	<u>-1.3%</u>	<u>-1.3%</u>
2. Incluyendo Donaciones c/pensiones	<u>-2.5%</u>	<u>-2.8%</u>	<u>-2.7%</u>
Pago Pensiones	2.3%	1.5%	1.4%
PRODUCTO INTERNO BRUTO ==>	24,805.4	25,836.5	25,576.0

Fuente: Ministerio de Hacienda, Banco Central de Reserva, Instituciones Autónomas.

Anexo 3: Ingresos Totales del Sector Público No Financiero a 2017-2018

(Millones US\$)

TRANSACCIONES	Ejec. 2017	Programa 2018	Ejec. 2018	Variac. Absolutas		Variaciones %	
				2018-Prog	2018-2017	2018/Prog	2018/2017
<u>I. INGRESOS Y DONACIONES</u>	<u>5,697.9</u>	<u>5,879.1</u>	<u>5,996.8</u>	<u>117.7</u>	<u>298.9</u>	<u>2.0</u>	<u>5.2</u>
<u>A. INGRESOS CORRIENTES</u>	<u>5,653.7</u>	<u>5,814.5</u>	<u>5,936.4</u>	<u>121.9</u>	<u>282.7</u>	<u>2.1</u>	<u>5.0</u>
1. Tributarios	<u>4,488.2</u>	<u>4,747.3</u>	<u>4,769.3</u>	<u>22.0</u>	<u>281.1</u>	<u>0.5</u>	<u>6.3</u>
1. Renta	1,773.2	1,826.5	1,859.8	33.3	86.6	1.8	4.9
2. Transf de propiedades	22.6	22.9	24.0	1.1	1.4	4.7	6.4
3. Aranceles	210.8	226.8	227.4	0.6	16.6	0.3	7.9
4. Consumo de Productos	173.2	180.1	178.0	-2.1	4.7	-1.2	2.7
5. Impuesto al Valor Agregado (IVA)	1,946.9	2,117.1	2,103.4	-13.7	156.4	-0.6	8.0
6. Otros	100.2	103.9	106.4	2.5	6.2	2.5	6.1
7. Contribuciones Especiales	<u>261.2</u>	<u>270.1</u>	<u>270.3</u>	<u>0.3</u>	<u>9.1</u>	<u>0.1</u>	<u>3.5</u>
Fondo Vial	89.0	92.8	92.8	0.1	3.8	0.1	4.3
Azucar	1.0	1.2	1.2	0.0	0.2	-2.6	20.0
Turismo	11.1	11.6	11.8	0.1	0.6	0.9	5.6
Transporte	44.7	46.6	46.6	0.1	1.9	0.1	4.3
Seg. Pública	115.4	117.9	117.9	0.1	2.6	0.1	2.2
2 No Tributarios	<u>1,049.1</u>	<u>945.5</u>	<u>995.5</u>	<u>50.0</u>	<u>-53.6</u>	<u>5.3</u>	<u>-5.1</u>
1. Gobierno Central Consolidado	309.7	228.7	271.9	43.2	-37.8	18.9	-12.2
2. Resto del Gobierno General	679.7	699.4	703.3	3.9	23.6	0.6	3.5
3. Empresas Publicas No Financieras	59.7	17.4	20.2	2.8	-39.4	16.3	-66.1
3 Superavit de las Empresas Publicas	<u>116.4</u>	<u>121.7</u>	<u>171.6</u>	<u>49.9</u>	<u>55.2</u>	<u>41.0</u>	<u>47.4</u>
<u>B. INGRESOS DE CAPITAL</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>		
<u>C. DONACIONES</u>	<u>44.2</u>	<u>64.6</u>	<u>60.4</u>	<u>-4.2</u>	<u>16.2</u>	<u>-6.5</u>	<u>36.6</u>

Fuente: Ministerio de Hacienda, Instituciones descentralizadas y Empresas Públicas .

Anexo 4: Ejecución de la Inversión Pública del SPNF a 2017- 2018
(Millones de US\$ y % de PIB)

	2017	2018	% de PIB	
			2017	2018
Sector Público No Financiero (1+2+3)	666.4	821.1	2.7	3.2
1) Gobierno Central Consolidado (a+b+c+d+e+f)	257.9	365.4	1.0	1.4
a) Presupuesto Ordinario **	156.8	179.5	0.6	0.7
Organo Legislativo	2.0	0.9	0.0	0.0
Corte de Cuentas	1.0	0.8	0.0	0.0
Tribunal Supremo Electoral	0.1	0.0	0.0	0.0
Ramo de Trabajo y Previsión Social	0.7	0.7	0.0	0.0
Tribunal de Ética Gubernamental	0.0	0.1	0.0	0.0
Ramo de Hacienda	2.0	2.7	0.0	0.0
Ministerio de Relaciones Exteriores	0.6	0.1	0.0	0.0
Consejo Nacional de la Judicatura	0.1	0.2	0.0	0.0
Organo Judicial	9.5	12.3	0.0	0.0
Procu. Gral. de la República	0.3	0.1	0.0	0.0
Ramo de Gobernación	0.4	0.4	0.0	0.0
Ramo de Educación	28.0	21.4	0.1	0.1
Ramo de Salud Pública	15.4	11.6	0.1	0.0
Ramo de Agricultura	11.9	9.9	0.0	0.0
Ramo de Obras Públicas	39.7	68.3	0.2	0.3
Ramo de Medio Ambiente	5.1	2.0	0.0	0.0
Defensa Nacional	3.0	2.2	0.0	0.0
Ramo de Seguridad Pública y Justicia	30.5	33.6	0.1	0.1
Fiscalía General de la República	0.1	2.8	0.0	0.0
Ramo de Economía	2.6	3.8	0.0	0.0
Procuraduría de los Derechos Humanos	0.2	0.2	0.0	0.0
Viceministerio de Vivienda	2.1	0.6	0.0	0.0
Ramo de Turismo	1.6	4.9	0.0	0.0
b) MIREX	2.7	9.2	0.0	0.0
c) FOMILENIO	4.8	40.2	0.0	0.2
d) FISDL	7.1	8.4	0.0	0.0
e) FOVIAL	59.2	113.1	0.2	0.4
f) CESP **	27.4	15.1	0.1	0.0
2) Resto del Gobierno General	286.8	316.4	1.2	1.2
ISSS	15.6	46.5	0.1	0.2
Municipalidades *	258.1	259.9	1.0	1.0
Otras Instituciones del RGG	13.1	10.0	0.1	0.0
CENTA	2.5	2.7	0.0	0.0
ISTU	0.5	0.4	0.0	0.0
ISDEMU	0.2	0.0	0.0	0.0
FONAES	0.6	1.0	0.0	0.0
ENA	0.6	0.0	0.0	0.0
CNR	3.4	0.8	0.0	0.0
SIS	1.1	2.8	0.0	0.0
INDES	0.6	0.0	0.0	0.0
ISRI	0.0	0.2	0.0	0.0
UES	0.8	0.0	0.0	0.0
CORSATUR	0.9	0.9	0.0	0.0
CONAMYPE	0.8	0.1	0.0	0.0
INJUVE	0.9	1.1	0.0	0.0
3) Empresas Públicas No Financieras	121.7	139.4	0.5	0.5
CEL	108.0	100.0	0.4	0.4
ANDA	3.5	13.4	0.0	0.1
CEPA	10.3	26.0	0.0	0.1

FUENTE: Dirección General de Inversión y Crédito Público y Dirección General de Tesorería

* Incluye transferencias de FODES a las Municipalidades

** Incluye parte de la Contribución Especial para la Seguridad, específicamente los que se destina a Inversión.

Anexo 5: Saldos de la Deuda del SPNF a 2017-2018
(Millones de US\$ y % del PIB)

Descripción	Saldo 2017		Saldo 2018	
	Valor	% del PIB	Valor	% del PIB
Por Deudor				
Deuda Externa	9,193.5	37.1	9,217.0	36.0
Gobierno Central	8,576.7	34.6	8,606.4	33.7
Resto del Gobierno General	88.7	0.4	81.3	0.3
Empresas Públicas No Financieras	528.1	2.1	529.3	2.1
Deuda Interna	8,097.3	32.6	8,867.2	34.7
Gobierno Central	7,798.5	31.4	8,556.5	33.5
Resto del Gobierno General	87.5	0.4	74.9	0.3
Empresas Públicas No Financieras	211.3	0.9	235.8	0.9
Total	17,290.8	69.7	18,084.2	70.7
Por Acreedor				
Deuda Externa	9,193.5	37.1	9,216.9	36.0
Multilateral	3,576.3	14.4	3,809.1	14.9
BID	1,805.3	7.3	2,032.8	7.9
BIRF	902.8	3.6	872.9	3.4
BCIE	790.5	3.2	829.5	3.2
Otros	77.7	0.3	73.9	0.3
Bilateral	380.2	1.5	356.4	1.4
Japón (JBIC)	125.7	0.5	113.7	0.4
Alemania (KfW)	159.4	0.6	144.1	0.6
PL-480	48.9	0.2	42.2	0.2
España	43.1	0.2	39.3	0.2
Otros	3.1	0.0	17.1	0.1
Deuda Comercial	5,237.0	21.1	5,051.4	19.8
Bonos	5,237.0	21.1	5,051.4	19.8
LETES		0.0		0.0
Deuda Interna	8,097.3	32.6	8,867.2	34.7
Bonos	2,083.4	8.4	2,440.1	9.5
Fideicomisos de Obligaciones Previsionales	4,573.6	18.4	4,921.5	19.2
BCR	704.9	2.8	704.3	2.8
LETES	700.2	2.8	770.7	3.0
Otros	35.2	0.1	30.6	0.1
Total	17,290.8	69.7	18,084.2	70.7

Fuente: Ministerio de Hacienda

Anexo 6: Saldos, colocaciones y pagos de LETES a 2017 - 2018
(Millones de US\$)

	Valor Precio		Valor Nominal	
	Colocaciones	Pagos	Colocaciones	Pagos
Saldo a Diciembre 2016	1,015.0		1,072.6	
Año 2017				
Enero	69.4	81.5	73.0	85.3
Febrero	48.3	70.0	51.4	74.0
Marzo		293.2		310.6
Abril	31.9		34.1	
Mayo		1.9		2.0
Junio	3.8	48.8	4.1	50.0
Julio	113.8	97.0	120.3	102.1
Agosto	87.4	122.7	92.7	130.4
Septiembre	109.5	153.4	117.4	162.0
Octubre	80.4	33.5	85.8	35.6
Noviembre	62.1	50.2	66.5	53.2
Diciembre	125.2	94.3	133.3	100.0
Total anual	731.8	1,046.6	778.5	1,105.3
Saldo a Diciembre 2017	700.2		745.8	
Año 2018				
Enero	57.7	77.7	61.8	81.9
Febrero	147.2	42.9	156.1	45.3
Marzo	60.9		64.6	
Abril		42.4		45.2
Mayo	24.5	70.0	25.9	73.9
Junio	73.1	22.6	77.2	24.1
Julio	67.6	108.9	70.7	114.9
Agosto	34.5	47.8	36.4	51.1
Septiembre	110.9	100.6	117.3	107.8
Octubre	55.5	69.9	59.0	74.9
Noviembre	43.2	59.0	45.8	63.0
Diciembre	160.2	123.0	169.0	130.8
Total anual	835.4	764.9	883.8	813.0
Saldo a Diciembre 2018	770.7		816.6	

Fuente: Dirección General de Tesorería