



GOBIERNO DE
EL SALVADOR

MINISTERIO DE HACIENDA

Dirección General de Contabilidad Gubernamental

Informe de la Gestión Financiera del Estado
Ejercicio Fiscal 2021



TITULARES DEL RAMO

MINISTRO

Lic. José Alejandro Zelaya Villalobo

VICEMINISTRO

Lic. Jerson Rogelio Posada Molina

VICEMINISTRO DE INGRESOS

Lic. Juan Neftalí Murillo Ruíz

DIRECCIÓN GENERAL DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL

DIRECTOR GENERAL

Lic. Joaquín Alberto Montano Ochoa

SUBDIRECTOR GENERAL

Lic. Humberto Barrera Salinas

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN.....	1
CAPÍTULO I	
RESUMEN EJECUTIVO SOBRE LA GESTIÓN PRESUPUESTARIA Y FINANCIERA DEL ESTADO CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FINANCIERO FISCAL 2021	5
1 Comentarios Generales.....	6
2 Resumen del Resultado Presupuestario.....	15
2.1 Gobierno Central: Presupuesto General del Estado.....	15
2.2 Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas: Presupuestos Especiales.....	18
2.3 Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas: Presupuesto General del Estado y Presupuestos Especiales Consolidados.....	21
3 Resumen de la Situación Financiera.....	22
3.1 Gobierno Central.....	22
3.2 Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas.....	23
3.3 Sector Público Consolidado Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas	24
CAPÍTULO II	
RESULTADOS DE LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO Y DE PRESUPUESTOS ESPECIALES.....	26
1 Resumen del Contenido.....	27
2 Cuadros y Notas.....	30
2.1 Gobierno Central: Presupuesto General del Estado.....	30
— Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria por Clasificación Económica del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021	30
— Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Unidades Primarias del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	46
— Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Áreas de Gestión y Rubros de Agrupación del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	53
2.2 Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas: Presupuestos Especiales.....	65
— Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria por Clasificación Económica del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	65
— Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Instituciones del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	81
— Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Áreas de Gestión y Rubros de Agrupación del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	89
2.3 Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas: Presupuesto General del Estado y Presupuestos Especiales Consolidado.....	96
— Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria por Clasificación Económica del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	96

ÍNDICE

— Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Instituciones del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	102
— Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Áreas de Gestión y Rubros de Agrupación del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	109
CAPÍTULO III	
SITUACIÓN FINANCIERA DEL GOBIERNO CENTRAL E INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS NO EMPRESARIALES Y EMPRESAS PÚBLICAS.....	116
1 Resumen del Contenido	117
2 Cuadros y Notas.....	119
2.1 Gobierno Central.....	119
— Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2021.....	119
— Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	130
— Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	139
— Estado de Situación Financiera del Tesoro Público al 31 de diciembre de 2021.....	144
Endeudamiento Público.....	148
— Estado Demostrativo de la Deuda Pública Externa Directa al 31 de diciembre de 2021.....	148
— Estado Demostrativo de la Deuda Pública Interna al 31 de diciembre de 2021.....	152
2.2 Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas.....	156
— Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2021.....	156
— Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	164
— Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	173
Endeudamiento Público.....	177
— Estado Demostrativo de la Deuda Pública Externa e Interna al 31 de diciembre de 2021.....	177
2.3 Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas No Empresariales y Empresas Públicas...	184
— Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2021.....	184
— Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	190
— Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	198
Endeudamiento Público.....	203
— Estado de la Deuda Pública Externa e Interna al 31 de diciembre de 2021.....	203
CAPÍTULO IV	
EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA Y SITUACIÓN FINANCIERA DE LOS PRESUPUESTOS EXTRAORDINARIOS.....	209
1 Resumen del Contenido	210
2 Cuadros y Notas.....	212
2.1 Informe de Ejecución Presupuestaria.....	212
— Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria por Clasificación Económica del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	212

ÍNDICE

3	Cuadros y Notas	217	
3.1	Informes Financieros	217	
	— Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2021.....	217	
	— Estado de Rendimiento Económico Acumulado del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021...	221	
	— Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	229	
CAPÍTULO V			
EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA Y SITUACIÓN FINANCIERA DE LOS FONDOS DE ACTIVIDADES ESPECIALES Y FONDOS ESPECIALES			233
1	Resumen del Contenido	234	
2	Cuadros y Notas	236	
2.1	Informe de Ejecución Presupuestaria	236	
	— Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria por Clasificación Económica del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	236	
3	Cuadros y Notas	240	
3.1	Informes Financieros	240	
	— Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2021.....	240	
	— Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	243	
	— Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.....	247	

ÍNDICE DE GRÁFICAS

Gráfica 1	Gobierno Central: Presupuesto General del Estado, Ejecución Presupuestaria Comparativa de Ingresos y Gastos por Clasificación Económica: Años 2021 - 2020.....	45
Gráfica 2	Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas: Presupuestos Especiales, Ejecución Presupuestaria Comparativa por Clasificación Económica: Años 2021 - 2020.....	80
Gráfica 3	Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas: Presupuesto General del Estado y Presupuestos Especiales Consolidados, Ejecución Presupuestaria Comparativa por Clasificación Económica: Años 2021 - 2020.....	101
Gráfica 4	Gobierno Central: Deuda Pública Externa e Interna, Quinquenio Años 2017- 2021.....	155
Gráfica 5	Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, Estado de Situación Financiera Comparativo: Años 2021 - 2020.....	163
Gráfica 6	Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, Estado de Rendimiento Económico Comparativo: Años 2021 - 2020.....	172
Gráfica 7	Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, Deuda Pública Externa e Interna y Otras Obligaciones a Cargo de las Instituciones, Quinquenio 2017 -2021.....	183
Gráfica 8	Sector Público Consolidado de Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, Deuda Pública Externa e Interna Quinquenio 2017 – 2021.....	208

APÉNDICE DE ESTADOS

ESTADOS PRESUPUESTARIOS Y FINANCIEROS

GRUPO I	Gobierno Central, Presupuesto General del Estado: Estados del 1 al 18.....	250
GRUPO II	Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, Presupuestos Especiales: Estados del 1 al 14.....	307
GRUPO III	Sector Público Consolidado de Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, Presupuesto General del Estado y Presupuestos Especiales Consolidados: Estados del 1 al 13.....	349
GRUPO IV	Presupuestos Extraordinarios: Estados del 1 al 16.....	404
GRUPO V	Fondos de Actividades Especiales y Fondos Especiales: Estados del 1 al 4.....	427
GRUPO VI	Sector Público Global: Estados del 1 al 5.....	436

ANEXOS

1 Detalle de Acuerdos Ejecutivos y Decretos Legislativos mediante los cuales se incrementaron las asignaciones del Presupuesto 2021.....	462
2 Detalle de Instituciones incluidas en el Informe de la Gestión Financiera del Estado del ejercicio fiscal 2021.....	472
3 Detalle de hallazgos con incidencia financiera pendientes de superación, determinados por la Corte de Cuentas de la República, durante auditorías realizadas en las Instituciones Públicas.....	477

Introducción

El ordinal 6º del artículo 168, de la Constitución de la República, establece que el señor Ministro de Hacienda debe presentar ante la Honorable Asamblea Legislativa, en el transcurso de los tres meses siguientes a la finalización de cada ejercicio fiscal, la liquidación del último Presupuesto y el Estado Demostrativo de la Situación del Tesoro Público y del Patrimonio Fiscal. Para atender dicha responsabilidad, el Ministerio de Hacienda a través de la Dirección General de Contabilidad Gubernamental, ha preparado el "INFORME DE LA GESTIÓN FINANCIERA DEL ESTADO, CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FINANCIERO FISCAL 2021", tal como lo manda el literal k) del artículo 105 de la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado (AFI).

El Informe, ha sido elaborado cumpliendo con los principios y normativa técnica contable aplicables al Sector Público de El Salvador, así como con la normativa legal establecida en la Ley AFI y su Reglamento, en lo que corresponde a cada uno de los subsistemas que integran el Sistema de Administración Financiera Integrado (SAFI). De igual forma el artículo 98 de la Ley AFI, establece que el Subsistema de Contabilidad Gubernamental es el elemento integrador del Sistema de Administración Financiera Integrado (SAFI), y está constituido por un conjunto de principios, normas y procedimientos técnicos que permiten recopilar, registrar, procesar y controlar en forma sistemática, toda la información referente a las transacciones financieras del Sector Público expresables en términos monetarios, y el artículo 100 de la misma Ley, también establece que el Subsistema de Contabilidad Gubernamental funcionará sobre la base de una descentralización de los registros básicos a nivel institucional y una centralización de la información financiera para efectos de consolidación contable.

En cuanto a los datos incluidos en el Informe, el artículo 109 de la Ley AFI, establece que las Unidades Financieras Institucionales elaborarán informes financieros para su uso interno, para la Dirección de la Entidad o Institución y para remitirlo a la Dirección General de Contabilidad Gubernamental del Ministerio de Hacienda, por lo que los insumos y la información financiera utilizada para la preparación del presente informe, tiene como fuente las propias Entidades donde se registra y genera la información, es decir de las Unidades Financieras Institucionales de las Entidades del Gobierno Central, así como de las Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas.

En el mismo contexto, la preparación y presentación de las cifras y resultados globales que contiene el Informe de la Gestión Financiera del Estado de 2021, y los Estados Contables y Presupuestarios Consolidados que se incluyen en el mismo, tienen su fundamento en un proceso técnico, que comprende la recepción, identificación, clasificación y eliminación de las operaciones recíprocas realizadas entre las diferentes Instituciones que integran el Sector Público no Financiero, aplicando procedimientos de agregación y eliminación de datos correspondientes a los movimientos transaccionales de carácter presupuestario y financiero patrimonial que se generan durante el ejercicio, entre las instituciones receptoras y otorgantes de recursos, manteniendo el principio contable de la dualidad económica o partida doble.

La cobertura del Informe de la Gestión Financiera del Estado de 2021, según el artículo 2 de la Ley AFI, comprende 32 Entidades del Gobierno Central, cuyo grupo está integrado por 29 Unidades Primarias e Instituciones de los tres Órganos del Estado y 3 Entes Contables adicionales que funcionan en el Ministerio de Hacienda, que están a cargo del Tesoro Público, la Administración de la Deuda, y las Obligaciones y Transferencias Generales del Estado; 37 Instituciones Descentralizadas Adscritas al Ramo de Salud que incluye 31 Hospitales Nacionales; 52 Instituciones Descentralizadas no Empresariales y 4 Empresas Públicas, que en conjunto totalizan 125 Entidades del Sector Público.

Durante 2021 fue creada la Dirección Nacional de Obras Municipales (DOM) quien tiene como objeto, calificar, aprobar, contratar y ejecutar los proyectos de inversión financiados con recursos provenientes de los fondos FODES asignados en su presupuesto y con otras fuentes de financiamiento. Dicha dirección fue creada mediante Decreto Legislativo número 20 de fecha 17 de noviembre de 2021.

Para estructurar el Informe de la Gestión Financiera del Estado, correspondiente al ejercicio financiero fiscal de 2021, se ha considerado la información básica que se considera necesaria para conocer el manejo de las finanzas del Estado, por lo que el contenido de cada uno de los capítulos que se incorporan al Informe y que se describen a continuación, exponen integralmente la situación presupuestaria y patrimonial del Gobierno Central, de las Instituciones Descentralizadas no Empresariales y de las Empresas Públicas, y del Sector Público no Financiero en su conjunto, en donde se incluyen también cuadros, gráficas, notas explicativas y comentarios sobre los aspectos más importantes de la gestión realizada por cada sector. El informe está estructurado de la siguiente manera:

CAPÍTULO I

Contiene un breve resumen relacionado con los principales destinos que tuvieron los recursos asignados a las Instituciones, así como datos generales relacionados con los resultados de la gestión financiera y presupuestaria de las Instituciones del Estado.

Además se incluyen, comentarios relacionados con las situaciones y circunstancias especiales que influyeron en la gestión realizada, incorporándose también un resumen de los resultados presupuestarios y financieros logrados por las Instituciones del Gobierno Central, y las Instituciones Descentralizadas no Empresariales y las Empresas Públicas, presentándose además un breve resumen de los datos consolidados del Gobierno Central sumado con los datos de las Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas.

CAPÍTULO II

Comprende los resultados de la Ejecución Presupuestaria, realizada por los grupos de Entidades, que conforman el Gobierno Central; las Instituciones Descentralizadas no Empresariales y las Empresas Públicas; presentándose, además, los resultados globales de la Ejecución Presupuestaria del Gobierno Central, consolidados con los datos de las Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas. También comprende los Estados Demostrativos de Ejecución Presupuestaria de los sectores

antes mencionados, del ejercicio financiero fiscal 2021, presentados de acuerdo a los diferentes tipos de clasificaciones definidas para la ejecución presupuestaria del gasto público, incluyéndose en cada uno de ellos, las correspondientes notas y comentarios sobre los aspectos más relevantes que faciliten la interpretación y comprensión de la información que se presenta.

CAPÍTULO III

En este capítulo, a través de los estados: Estado de Situación Financiera, Estado de Rendimiento Económico y Estado Demostrativo del Flujo Monetario, se presenta la situación financiera y patrimonial de los diferentes sectores: Gobierno Central, Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, y la información consolidada del Gobierno Central más la de las Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, cuyos datos originales como ya se indicó anteriormente, provienen de los registros contables realizados en cada una de las Instituciones Públicas, durante el ejercicio que se informa.

También se incorporan los cuadros que contienen información de la Deuda Pública, tanto Interna como Externa, con sus respectivas notas explicativas, comentando los aspectos más importantes relacionados con los saldos adeudados y con las operaciones de endeudamiento, realizadas por las Instituciones del Sector Público.

CAPÍTULO IV

Comprende, los Estados Demostrativos de Ejecución Presupuestaria, Situación Financiera, Rendimiento Económico, y Flujo de Fondos, de los Presupuestos Extraordinarios, es decir aquellos recursos que están incluidos en el Presupuesto General del Estado, que comprende: el Presupuesto Extraordinario de Reactivación Económica (PERE), los Presupuestos Extraordinarios Institucionales cuyos recursos son gestionados directamente por las instituciones; Presupuesto Especial Extraordinario del evento electoral 2021, Presupuesto Extraordinario de Seguridad Pública (PESP), el cual estaría vigente en los años 2016 y 2017, sin embargo al cierre de 2017, quedó un remanente pendiente de ejecutar en el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública, por lo que su vigencia fue prorrogada hasta 2019, habiendo finalizado su ejecución hasta en 2020, no obstante, al cierre del ejercicio financiero fiscal 2021 el presupuesto aún no ha sido liquidado, presentando todavía saldos en las disponibilidades y obligaciones del Tesoro Público.

También se presenta en este capítulo los Estados Demostrativos de Ejecución Presupuestaria, Situación Financiera, Rendimiento Económico, y Flujo de Fondos del Presupuesto Extraordinario de Respuesta ante el COVID-19 (PE-COVID19), aprobado mediante Decreto Legislativo N.º 71 de fecha 22 de junio de 2021, publicado en el Diario Oficial número 119, tomo 431 del mismo mes y año.

CAPÍTULO V

Incluye la situación presupuestaria y financiera de los Fondos Especiales y Fondos de Actividades Especiales (FAES), que administran algunas Instituciones del Gobierno Central y Entidades Descentralizadas, quienes en cumplimiento a disposiciones legales y técnicas que rigen el marco financiero público y la Contabilidad Gubernamental, registran los hechos económicos dentro de su contabilidad institucional utilizando este tipo de recursos. El Capítulo también incluye Estados

Financieros preparados por la Dirección General de Contabilidad Gubernamental del Ministerio de Hacienda, en cumplimiento a sus atribuciones legales, y como una contribución a la transparencia en el manejo de estos recursos, en vista que no están incluidos en la Ley de Presupuesto General del Estado. Los Estados Financieros que se presentan son los siguientes: Estado de Ejecución Presupuestaria, Estado de Situación Financiera, de Rendimiento Económico y del Flujo Monetario o Flujo de Fondos; todos acompañados de sus respectivas notas explicativas y comentarios relacionados con aquellos aspectos importantes, que durante el año que se informa tuvieron un impacto relevante dentro de la composición de los recursos y obligaciones de este tipo de fondos públicos.

APÉNDICE DE ESTADOS

En esta parte del informe, se incorporan los Estados Financieros y los Estados Presupuestarios, que contienen un mayor nivel de desagregación de información y se presentan de acuerdo a las distintas clasificaciones de carácter institucional definidas dentro del índice del informe, de conformidad con los tipos de recursos que administran cada una de las Instituciones que conforman el Sector Público.

El propósito de incorporar al Informe el Apéndice de Estados, es revelar de manera más amplia y desagregada, la información que demuestra la situación financiera y presupuestaria de las Instituciones del Sector Público, que de acuerdo a la Ley AFI están obligados a registrar sus operaciones financieras utilizando el Subsistema de Contabilidad Gubernamental, cuya información se incluye en el Informe de la Gestión Financiera del presente ejercicio financiero fiscal, con el objeto que se disponga de una fuente de información más completa tanto de carácter presupuestario como contable, y que dentro del compromiso con la transparencia y la rendición de cuentas por parte del Gobierno de la República, permita a los ciudadanos conocer cómo fueron utilizados e invertidos los diferentes recursos administrados por las Entidades Públicas durante el ejercicio fiscal 2021.