



GOBIERNO DE
EL SALVADOR

MINISTERIO DE HACIENDA

Informe de la Gestión Financiera del Estado
Ejercicio Fiscal 2019



MINISTERIO DE HACIENDA

DIRECCIÓN GENERAL DE
CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL

Informe de la Gestión Financiera del Estado
Ejercicio Fiscal 2019



TITULARES DEL RAMO

MINISTRO

Lic. Nelson Eduardo Fuentes Menjivar

VICEMINISTRO DE HACIENDA

Lic. Oscar Edmundo Anaya Sánchez

VICEMINISTRO DE INGRESOS

Lic. Alejandro Zelaya

AUTORIDADES DE LA DIRECCIÓN GENERAL

DIRECTOR GENERAL

Lic. Joaquín Alberto Montano Ochoa

SUBDIRECTOR GENERAL

Lic. Humberto Barrera Salinas



ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	01
CAPÍTULO I	
RESUMEN EJECUTIVO SOBRE LA GESTIÓN PRESUPUESTARIA Y FINANCIERA DEL ESTADO CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FINANCIERO FISCAL 2019	05
1. Comentarios Generales	06
2. Resumen del Resultado Presupuestario	26
2.1 Gobierno Central: Presupuesto General del Estado.....	26
2.2 Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas: Presupuestos Especiales.....	27
2.3 Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas: Presupuesto General del Estado y Presupuestos Especiales Consolidados.....	29
3. Resumen de la Situación Financiera	30
3.1 Gobierno Central.....	30
3.2 Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas.....	31
3.3 Sector Público Consolidado Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas No Empresariales y Empresas Públicas.....	32
CAPÍTULO II	
RESULTADOS DE LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO Y DE PRESUPUESTOS ESPECIALES	34
1. Comentarios Generales	35
2. Cuadros y Notas	39
2.1 Gobierno Central: Presupuesto General del Estado.....	39
- Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria por Clasificación Económica del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	39
- Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Unidades Primarias del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	56
- Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Áreas de Gestión y Rubros de Agrupación del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	67

ÍNDICE

2.2 Instituciones Descentralizadas No Empresariales y Empresas Públicas: Presupuestos Especiales.....	79
- Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria por Clasificación Económica del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	79
- Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Instituciones del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	95
- Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Áreas de Gestión y Rubros de Agrupación del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	106
2.3 Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas No Empresariales y Empresas Públicas: Presupuesto General del Estado y Presupuestos Especiales Consolidado.....	115
- Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria por Clasificación Económica del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	115
- Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Instituciones del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	122
- Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Áreas de Gestión y Rubros de Agrupación del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	128
CAPÍTULO III SITUACIÓN FINANCIERA DEL GOBIERNO CENTRAL E INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS NO EMPRESARIALES Y EMPRESAS PÚBLICAS.....	134
1. Comentarios Generales.....	135
2. Cuadros y Notas.....	139
2.1 Gobierno Central.....	139
- Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2019.....	139
- Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	149
- Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	158
- Estado de Situación Financiera del Tesoro Público al 31 de diciembre de 2019.....	163

ÍNDICE

Endeudamiento Público	167
- Estado Demostrativo de la Deuda Pública Externa Directa al 31 de diciembre de 2019.....	167
- Estado Demostrativo de la Deuda Pública Interna al 31 de diciembre de 2019.....	171
2.2 Instituciones Descentralizadas No Empresariales y Empresas Públicas.....	174
- Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2019.....	174
- Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	183
- Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	192
Endeudamiento Público	196
- Estado Demostrativo de la Deuda Pública Externa e Interna al 31 de diciembre de 2019.....	196
2.3 Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas No Empresariales y Empresas Públicas.....	203
- Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2019.....	203
- Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	209
- Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	215
Endeudamiento Público	221
- Estado de la Deuda Pública Externa e Interna al 31 de diciembre de 2019.....	221

ÍNDICE

CAPÍTULO IV	
EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA Y SITUACIÓN FINANCIERA DE LOS PRESUPUESTOS EXTRAORDINARIOS	227
1. Comentarios Generales.....	228
2. Cuadros y Notas.....	231
2.1 Informe de Ejecución Presupuestaria.....	231
- Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de los Presupuestos Extraordinarios del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	231
3. Cuadros y Notas.....	237
3.1 Informes Financieros.....	237
- Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2019.....	237
- Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	241
- Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	249
3.2 Presupuesto y Ejecución del Fondo del Milenio II.....	253
Presupuesto y Ejecución del Fondo del Milenio II.....	253
CAPÍTULO V	
EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA Y SITUACIÓN FINANCIERA DE LOS FONDOS DE ACTIVIDADES ESPECIALES Y FONDOS ESPECIALES	260
1. Comentarios Generales.....	261
2. Cuadros y Notas.....	264
2.1 Informe de Ejecución Presupuestaria.....	264
- Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria por Clasificación Económica del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	264

ÍNDICE

3. Cuadros y Notas	269
3.1 Informes Financieros	269
- Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2019.....	269
- Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	273
- Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.....	277

ÍNDICE DE GRÁFICAS

GRÁFICA 1

Gobierno Central: Presupuesto General del Estado, Ejecución Presupuestaria Comparativa de Ingresos y Gastos por Clasificación Económica: Años 2019 - 2018.....	55
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

GRÁFICA 2

Instituciones Descentralizadas No Empresariales y Empresas Públicas: Presupuestos Especiales, Ejecución Presupuestaria Comparativa por Clasificación Económica: Años 2019 – 2018.....	94
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

GRÁFICA 3

Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas No Empresariales y Empresas Públicas: Presupuesto General del Estado y Presupuestos Especiales Consolidados, Ejecución Presupuestaria Comparativa por Clasificación Económica: Años 2019 – 2018.....	121
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

GRÁFICA 4

Gobierno Central: Deuda Pública Externa e Interna, Quinquenio 2015 –2019.....	173
-------------------------------------------------------------------------------	-----

GRÁFICA 5

Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, Estado de Situación Financiera Comparativo: Años 2019 – 2018.....	182
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

GRÁFICA 6

Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, Estado de Rendimiento Económico Comparativo: Años 2019 – 2018.....	191
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

GRÁFICA 7

Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, Deuda Pública Externa e Interna y Otras Obligaciones a Cargo de las Instituciones, Quinquenio 2015 -2019.....	202
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

GRÁFICA 8

Sector Público Consolidado de Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, Deuda Pública Externa e Interna Quinquenio 2015 – 2019.....	226
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

APÉNDICE DE ESTADOS

ESTADOS PRESUPUESTARIOS Y FINANCIEROS

GRUPO I - Gobierno Central, Presupuesto General del Estado: Estados del 1 al 18.....	280
---------------------------------------------------------------------------------------------	-----

GRUPO II - Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, Presupuestos Especiales: Estados del 1 al 14.....	335
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

GRUPO III - Sector Público Consolidado de Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, Presupuesto General del Estado y Presupuestos Especiales Consolidados: Estados del 1 al 13.....	377
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

GRUPO IV - Presupuestos Extraordinarios: Estados del 1 al 18.....	431
--------------------------------------------------------------------------	-----

GRUPO V - Fondos de Actividades Especiales y Fondos Especiales: Estados del 1 al 4.....	458
------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

GRUPO VI - Sector Público Global: Estados del 1 al 5.....	467
------------------------------------------------------------------	-----

ANEXOS

- Detalle de Acuerdos Ejecutivos y Decretos Legislativos mediante los cuales se incrementaron las asignaciones del Presupuesto 2019.....	494
- Detalle de Instituciones incluidas en el Informe de la Gestión Financiera del Estado del ejercicio fiscal.....	503
- Detalle de hallazgos con incidencia financiera pendientes de superación, determinados por la Corte de Cuentas de la República, durante auditorías realizadas en las Instituciones Públicas.....	508

INTRODUCCIÓN

La Constitución de la República de El Salvador establece en el ordinal 6º del artículo 168, que el señor Ministro de Hacienda debe presentar ante la Honorable Asamblea Legislativa, en el transcurso de los tres meses siguientes a la finalización de cada ejercicio fiscal, la liquidación del último Presupuesto y el Estado Demostrativo de la Situación del Tesoro Público y del Patrimonio Fiscal. Para atender la responsabilidad constitucional antes encomendada, el Ministerio de Hacienda a través de la Dirección General de Contabilidad Gubernamental, ha preparado el "INFORME DE LA GESTIÓN FINANCIERA DEL ESTADO, CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FINANCIERO FISCAL 2019", según lo establecido en el literal k) del artículo 105 de la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado (AFI).

El Informe de la Gestión Financiera del Estado, ha sido elaborado cumpliendo con los principios y normas contables aplicables al Sector Público de El Salvador, así como con la normativa legal establecida en la Ley AFI y su Reglamento, en lo que corresponde a cada uno de los subsistemas que integran el Sistema de Administración Financiera Integrado (SAFI). El artículo 98 de la Ley AFI, establece que el subsistema de Contabilidad Gubernamental es el elemento integrador del Sistema de Administración Financiera Integrado (SAFI), y está constituido por un conjunto de principios, normas y procedimientos técnicos que permiten recopilar, registrar, procesar y controlar en forma sistemática, toda la información referente a las transacciones del Sector Público expresables en términos monetarios, y por su parte el artículo 100 de la citada Ley, también establece que éste funcionará sobre la base de una descentralización de los registros básicos a nivel institucional y una centralización de la información financiera para efectos de consolidación contable.

En cuanto a la fuente de la información incluida en el Informe, el artículo 109 de la Ley AFI, establece que las Unidades Financieras Institucionales elaborarán informes financieros para su uso interno, para la dirección de la Entidad o Institución y para remitirlo a la Dirección General de Contabilidad Gubernamental del Ministerio de Hacienda, por lo que los insumos y la información financiera utilizada para la preparación del presente informe, provienen de las propias Entidades donde se genera la información, es decir de las Unidades Financieras Institucionales de las Entidades del Gobierno Central, así como de las Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas.

En el mismo contexto, la preparación y presentación de las cifras y resultados globales que contiene el Informe de la Gestión Financiera del Estado de 2019, y la Consolidación de los Estados Contables y Presupuestarios que se incluyen en el mismo, tienen su fundamento en un proceso técnico, que comprende la recepción, identificación, clasificación y eliminación de las operaciones recíprocas realizadas entre las diferentes Instituciones que integran el Sector Público no Financiero, aplicando procedimientos de agregación y eliminación de datos correspondientes a los movimientos transaccionales de carácter presupuestario y financiero patrimonial que se generan durante el ejercicio, entre las unidades receptoras y otorgantes de recursos, manteniendo el principio contable de la dualidad económica o partida doble.

La cobertura del Informe de la Gestión Financiera del Estado de 2019, según el artículo 2 de la Ley AFI, comprende 30 Entidades del Gobierno Central, cuyo grupo está integrado por 26 Unidades Primarias e Instituciones de los tres Órganos del Estado y 4 Entidades Contables adicionales de las cuales 3 funcionan dentro del Ministerio de Hacienda, que están a cargo del Tesoro Público, la Administración de la Deuda, y las Obligaciones y Transferencias Generales del Estado y 1 que está a cargo de registrar las operaciones de ingreso del Presupuesto Extraordinario para Reactivación Económica (PERE) que es la Secretaría Técnica de Financiamiento Externo; 36 Instituciones Descentralizadas Adscritas al Ramo de Salud que incluye 30 Hospitales Nacionales; 51 Instituciones Descentralizadas no Empresariales y 4 Empresas Públicas, que en conjunto totalizan 121 Entidades del Sector Público.

El Presupuesto Especial Extraordinario del Fondo del Milenio II, entró en operaciones en el transcurso de 2015, este tiene su propia Ley Especial y en materia financiera no le aplica la normativa contable gubernamental, sin embargo de acuerdo a lo establecido en el literal b) de la Sección 2.6, del Convenio Reto del Milenio, suscrito entre el Gobierno de El Salvador y el Gobierno de los Estados Unidos de América, a través de la Corporación Reto del Milenio (MCC), se establece que el Gobierno hará lo posible por garantizar la rendición de cuentas en el Informe de Gestión Financiera del Estado durante el periodo de vigencia del programa, del Financiamiento de la MCC que reciba o que prevea recibir FOMILENIO II en cada uno de los ejercicios fiscales, por lo que en cumplimiento de lo antes expuesto en el presente informe se revela un breve resumen de las operaciones presupuestarias de dicho Fondo al 31 de diciembre de 2019, así como de los principales logros y avances de sus programas, cuya información ha sido suministrada directamente por la Agencia Fiscal de FOMILENIO II.

Para estructurar el Informe de la Gestión Financiera del Estado, correspondiente al ejercicio financiero fiscal de 2019, se ha considerado la información básica que se requiere para conocer el manejo de las finanzas del Estado, por lo que el contenido de cada uno de los Capítulos que se incorporan al Informe y que se describen a continuación, exponen integralmente la situación presupuestaria y patrimonial del Gobierno Central, de las Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, y del Sector Público no Financiero en su conjunto, en donde se incluyen también cuadros, gráficas, notas explicativas y comentarios sobre los aspectos más importantes de la gestión de cada sector. La estructura del Informe está conformada de la siguiente manera:

| CAPÍTULO I.

Contiene un breve resumen relacionado con los principales logros del Gobierno en materia social y económica, revelando los usos que se le dieron a los recursos y los aspectos de mayor relevancia en que se basó la gestión financiera y presupuestaria de las Instituciones del Estado, además incluye, el marco legal y conceptual de la política fiscal, que sirvieron de punto de partida para ejecutar las operaciones financieras y presupuestarias durante el ejercicio financiero fiscal de 2019.

Además se incluyen, comentarios relacionados con las situaciones y circunstancias especiales que influyeron en la gestión realizada, incorporándose también un resumen de los resultados presupuestarios y financieros logrados por las Instituciones del Gobierno Central, y las Instituciones Descentralizadas no Empresariales y las Empresas Públicas, presentándose además un breve resumen de los datos consolidados del Gobierno Central sumado con los datos de las Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas.

| CAPÍTULO II.

Comprende los resultados de la Ejecución Presupuestaria, realizada por los grupos de Entidades, que conforman el Gobierno Central; las Instituciones Descentralizadas no Empresariales y las Empresas Públicas; presentándose además, los resultados globales de la Ejecución Presupuestaria del Gobierno Central, consolidados con los datos de las Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas. También comprende los Estados Demostrativos de Ejecución Presupuestaria de los sectores antes mencionados, del ejercicio financiero fiscal 2019, presentados de acuerdo a los diferentes tipos de clasificaciones definidas para la ejecución presupuestaria del gasto público, incluyéndose en cada uno de ellos, las correspondientes notas y comentarios sobre los aspectos más relevantes que faciliten interpretar y comprender la información que se presenta.

| CAPÍTULO III.

En este capítulo, a través del Estado de Situación Financiera, Estado de Rendimiento Económico y Estado Demostrativo del Flujo Monetario, se presenta la situación financiera y patrimonial de los diferentes sectores: Gobierno Central, Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, y la información consolidada del Gobierno Central más las Instituciones Descentralizadas no Empresariales y Empresas Públicas, cuyos datos originales como ya se indicó anteriormente provienen de los registros contables realizados en cada una de las Instituciones Públicas, durante el ejercicio que se informa.

También se incorporan los cuadros que contienen información de la Deuda Pública, tanto Interna como Externa, con sus respectivas notas explicativas sobre los aspectos más importantes relacionados con las operaciones de endeudamiento, realizadas por las Instituciones del Sector Público.

| CAPÍTULO IV.

Presenta, los Estados Demostrativos de Ejecución Presupuestaria, Situación Financiera, Rendimiento Económico, y Flujo de Fondos, de los Presupuestos Extraordinarios, que comprende el Presupuesto Extraordinario de Reactivación Económica (PERE), los Presupuestos Extraordinarios Institucionales no incluidos en la Ley de Presupuesto General del Estado, Presupuestos Extraordinarios de los eventos electorales de 2019 y Presupuesto Extraordinario de Seguridad Pública (PESP), el cual estaría vigente en los años 2016 y 2017, sin embargo al cierre de

2017, quedó un remanente pendiente de ejecutar en el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública, por lo que su vigencia fue prorrogada hasta 2019.

| CAPÍTULO V.

Considera la situación financiera de los Fondos Especiales y Fondos de Actividades Especiales (FAES), que administran algunas Instituciones del Gobierno Central y Entidades Descentralizadas, quienes en cumplimiento a disposiciones legales y técnicas que rigen el marco financiero público y la Contabilidad Gubernamental, registran los hechos económicos con afectación a este tipo de fondos dentro de su contabilidad institucional. El Capítulo también incluye Estados Financieros preparados por la Dirección General de Contabilidad Gubernamental del Ministerio de Hacienda, en cumplimiento a sus atribuciones legales, y como una contribución a la transparencia en el manejo de estos recursos, en vista que no están incluidos en la Ley de Presupuesto General del Estado. Los Estados Financieros que se presentan son los siguientes: Estados de Ejecución Presupuestaria, Estados de Situación Financiera, de Rendimiento Económico y el Flujo Monetario o Flujo de Fondos; todos con las respectivas notas explicativas y comentarios relacionados con aspectos importantes, que durante el año que se informa tuvieron un impacto relevante dentro de la composición de los recursos y obligaciones de este tipo de fondos públicos.

| APÉNDICE DE ESTADOS.

En esta parte del informe, se incorporan los Estados Financieros y los Estados Demostrativos Presupuestarios, que contienen un mayor nivel de desagregación de información y se presentan de acuerdo a las distintas clasificaciones de carácter institucional definidas dentro del índice del informe, de conformidad con los tipos de recursos que administran cada una de las Instituciones que conforman el Sector Público.

El propósito del Apéndice de Estados, es presentar y revelar de manera mucho más amplia y desagregada, la situación financiera y presupuestaria de las Instituciones del Sector Público, que están bajo la cobertura del Subsistema de Contabilidad Gubernamental, cuya información se incluye en el Informe de la Gestión Financiera del presente ejercicio financiero fiscal, con el objeto que se disponga de una fuente de información más completa tanto de carácter presupuestario como contable y que dentro del compromiso con la transparencia y la rendición de cuentas por parte del Gobierno de la República, permita a los ciudadanos conocer cómo fueron utilizados e invertidos los diferentes recursos recaudados por el Estado en el ejercicio fiscal 2019.