

**INFORME PRELIMINAR DE GESTION DE LAS FINANZAS PÚBLICAS**

**Al mes de diciembre de 2020**

**San Salvador, febrero de 2021**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Contenido  [RESUMEN EJECUTIVO 3](#_Toc64531463)  [**1. Ingresos Totales del SPNF (ver anexo 3).** 7](#_Toc64531464)  [**1.1 Ingresos tributarios y Contribuciones Especiales** 7](#_Toc64531465)  [1.1.1 Recaudación según Cartera de Contribuyentes 9](#_Toc64531466)  [1.1.2 Recaudación según Departamentos 9](#_Toc64531467)  [1.1.3 Según sector Económico. 10](#_Toc64531468)  [1.1.4 Composición de Ingresos Tributarios 2020 10](#_Toc64531469)  [1.1.5 Recaudación Tributaria comparada con lo Presupuestado. 11](#_Toc64531470)  [**1.2 Ingresos no Tributarios** 12](#_Toc64531472)  [**1.3 Las Empresas Públicas No Financieras** 13](#_Toc64531473)  [**1.4 Donaciones** 13](#_Toc64531474)  [**2. Gastos del Sector Público No Financiero** (ver anexo 1 y 2) 13](#_Toc64531475)  [**2.1 Gastos corrientes** 14](#_Toc64531476)  [**2.2 Gasto de capital** 16](#_Toc64531477)  [**3. Deuda del SPNF (ver anexo 5)** 19](#_Toc64531478)  [**3.1 Deuda Interna** 19](#_Toc64531479)  [**3.2 Deuda Externa.** 20](#_Toc64531480)  [**3.3 Flujos de deuda (desembolsos de préstamos externos y Eurobonos)** 20](#_Toc64531481)  [**3.4 Servicio de la deuda del SPNF** 20](#_Toc64531482)  [**3.5 Deuda de Corto Plazo (LETES).** 20](#_Toc64531483)  [**4. Resultados Globales del SPNF (ver anexo 1 y 2)** 21](#_Toc64531484)  [**4.1 Ahorro corriente** 21](#_Toc64531485)  [**4.2 Balance Primario** 22](#_Toc64531486)  [**4.3 Balance global** 22](#_Toc64531487)  [5. ANEXOS 24](#_Toc64531488) RESUMEN EJECUTIVO **I**. La ejecución financiera del Sector Público No Financiero (SPNF) a diciembre 2020 presentó los resultados siguientes:   * Un déficit global (sin pensiones) de $2,197.0 millones, mayor en $1,725.1 millones con respecto al resultado obtenido en diciembre de 2019 y que equivale a -8.7% del PIB. Al incorporar el gasto en pensiones ($291.2 millones), el resultado se amplía a -$2,488.3 millones, equivalentes a -9.9% del PIB, con un aumento de -$1,670.8 millones con respecto al resultado del mismo periodo del año anterior. * El balance primario (con pensiones), obtuvo un déficit de $1,406.9 millones, equivalente a -5.6% del PIB, que con respecto al superávit de 2019 se generó una diferencia negativa de -$1,580.5 millones. * Los ingresos y donaciones del SPNF registraron un monto acumulado de $5,738.8 millones, mostrando una reducción de $410.0 millones (6.7%) con respecto al mismo periodo de 2019, explicado básicamente por el desempeño de los ingresos corrientes, que registraron un decrecimiento de 7.0%, de manera específica los tributarios que registraron una disminución anual de 5.9%. Los ingresos totales representaron a diciembre un 22.7% del PIB. * Los ingresos tributarios (incluyendo las contribuciones especiales) al cuarto trimestre de 2020 alcanzaron un total de $4,625.8 millones, mostrando una variación anual de -$288.1 millones (-5.9%), debido a los efectos de la Pandemia COVID-19, por la reducción de las actividades económicas y los niveles de comercio exterior, provocando pérdidas principalmente en la recaudación del impuesto sobre la Renta en $26.6 millones; el Impuesto al Valor Agregado “IVA” por $142.2 millones y por Derechos Arancelarios a la Importación en $45.3 millones. El coeficiente de carga tributaria alcanzó una tasa de 18.3% del PIB, mayor en 0.1 puntos a la registrada en el mismo periodo del 2019. * En cuanto a los ingresos no tributarios estos alcanzaron un total de $902.9 millones, $92.0 millones menos de lo recaudado en el año anterior (9.3%),siendo el sub sector Resto de Gobierno General que mayor caída reporta en términos absolutos con $ 73.7 millones, resultado de la disminución de las Contribuciones a la Seguridad Social e Ingresos por venta de bienes y servicios en las municipalidades; el Gobierno Central registró un descenso de $11.4 millones. * Por su parte, los gastos y concesión neta de préstamos del SPNF totalizaron $7,935.8 millones, registrando un incremento de 19.9% respecto a diciembre de 2019. El gasto del SPNF fue equivalente al 31.4% del PIB, resultando mayor en 6.9 puntos porcentuales al compararlo con el mismo periodo de 2019. Cabe mencionar que este incremento, estuvo influenciado por la atención inmediata al Estado de Emergencia Nacional decretada el 21 de marzo del 2020 y que implicó traslado de erogaciones de gastos para las medidas de alivio a la población; las mejoras en el sistema de salud y por los daños y pérdidas causados por las depresiones tropicales “Amanda” y “Cristóbal”. * Los gastos corrientes registraron $6,787.7 millones, resultando $1,026.1 millones (17.8%), más con respecto al mismo período del año anterior, debido a incrementos en todos los rubros que los conforman. * El gasto de capital, alcanzó un monto de $688.1 millones, registrando una reducción de 19.9% equivalente a $171.1 millones con respecto al mismo período del año anterior, como resultado básicamente por la reducción del nivel de ejecución de la inversión pública en $161.5 millones (20.2%), por la reorientación de recursos hacia los gastos relacionados con la atención de la emergencia nacional por la Pandemia COVID -19. En términos absolutos la inversión registró un monto de $636.8 millones, equivalente a un nivel de 2.5% del PIB. Por su parte, las transferencias de capital se redujeron en $9.5 millones, equivalentes a 15.6%. * El saldo de la deuda total del SPNF a diciembre 2020 sin pensiones registró un monto de $16,096.0 millones, equivalentes a 63.8% del PIB. Al incluir las emisiones del FOP (CIP serie A), por $5,555.9 millones, la deuda asciende a $21,651.9 millones, con un aumento de $2,773.5 millones (14.7%) respecto al saldo registrado a diciembre de 2019. En términos del PIB, la deuda representa un 85.8%, indicador mayor en 15.9 puntos al registrado a diciembre de 2019.   II. Entorno Macroeconómico  Según el informe de las perspectivas de la economía mundial (FMI, enero 2021), destaca una disminución de la economía mundial de -3.5% para el año 2020 y un crecimiento de 5.5% para el año 2021. En el caso de Estados Unidos proyectan variaciones de -3.4% y un incremento de 5.1%, para los años 2020 y 2021, respectivamente.  Para El Salvador, El Banco Central de Reserva estima que en 2020 la economía se contrajo en un rango de -7.0% a -8.5%. Este desempeño fue el resultado de la contracción de la economía en el primer semestre a una tasa de -9.3%. Sin embargo, en el tercer trimestre se inició el proceso de recuperación económica al aumentar el PIB 12.0% respecto al segundo trimestre, producto de la reapertura económica. Esto significó en términos de tasa anual una menor contracción (-10.2%), la cual es inferior en 9.6 puntos porcentuales respecto a la registrada en el segundo trimestre de 2020 (-19.8%); y para 2021 se proyecta un crecimiento en un rango de 3.5% a 4.0%.  A continuación, se presentan los resultados de economía nacional a diciembre 2020, basado de estadísticas sobre las principales variables macroeconómicas publicadas por el BCR 2020.   * El IVAE (serie desestacionalizada) registró en noviembre de 2020 una variación anual de -6.9%, asociada a la caída en el sector de Construcción en -13.0%; Comercio, Transporte, Alojamiento y Comidas, en -8.9%; Actividades financieras -10.0% y las Industrias Manufactureras, Explotación de Minas y Canteras y Otras Actividades Industriales, en -5.1%. * La inflación anual a cierre de diciembre 2020 fue de -0.1%, debido al efecto combinado de: aumento en la División de Bienes y servicios diversos (2.5%); Bebidas alcohólicas, tabaco (2.2%); Prendas de vestir y calzado (1.9%) y Salud (1.8%), entre otros y por las reducciones en las Divisiones de Transporte (-4.7%); Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (-2.2%) y Comunicaciones (-0.6%). * La evolución del empleo formal al mes de noviembre de 2020 alcanzó un total de 844,888 trabajadores. La crisis por la Pandemia del COVID-19 causó una pérdida de casi 66,000 empleos entre los períodos de diciembre 2019 a junio 2020, pero de junio a noviembre del presente año, se han recuperado un total de 35,152 empleos, de los cuales 31,480 pertenecen al sector privado; sin embargo, los niveles de noviembre 2020 comparados con igual mes del año anterior registran una pérdida de 33,929 empleos, equivalente al 3.9%. * Las exportaciones registraron un total de $5,030.1 millones con una reducción de 15.4% equivalentes a -$913.2 millones, de conformidad a la Clasificación Internacional Industrial Uniforme (CIIU Rev. 4), se reporta disminución en las industrias manufactureras por $625.6 millones; en la maquila por $276.6 millones; en la agricultura, ganadería silvicultura y pesca por $7.3 millones; en suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado por $3.4 millones. Del 1 al 31 de diciembre las exportaciones totales ascendieron a $499.2 millones, y registraron un incremento anual de $50.7 millones equivalentes a 11.3%. * Las importaciones ascendieron a $10,593.7 millones, reduciéndose 11.8% (-$1,423.8 millones), según su clasificación económica, se registró reducciones en todos sus rubros, las importaciones de bienes de consumo -7.1% (-$325.5 millones); los bienes intermedios en -18.5% (-$911.2 millones); los bienes de capital reflejaron reducción de -0.7% (-$12.6 millones) y la maquila registró una reducción de -25.7% (-$174.5 millones). Del 1 al 31 de diciembre las importaciones totales ascendieron a $1,085.1 millones, y registraron un incremento anual de $183.9 millones equivalentes a 20.4%. * La factura petrolera alcanzó un total de $943.6 millones (reportándose una disminución anual de $550.1 millones equivalente a -36.8%), y el monto total de la factura representa el 8.9% del total de las importaciones. Del 1 al 31 de diciembre se reportó un monto de $85.0 millones, con una reducción anual de $29.3 millones equivalentes a -25.7%. * Las Remesas familiares al mes de diciembre 2020 acumularon un monto de $5,918.6 millones, con un incremento anual de $269.7 millones equivalentes a 4.8%. Del 1 al 31 de diciembre se reportó un monto de $644.6 millones, con un incremento anual de $93.3 millones equivalentes a 16.9%. * En el sector financiero al mes de diciembre se reportó una tasa de interés activa de 6.49% mayor que la del año anterior en 4 puntos base. Por su parte, tasa básica pasiva se ubicó en 3.89% menor que la del año anterior en 36 puntos base. * El saldo de la cartera préstamo (Bancos, Bancos Cooperativos y Sociedades de Ahorro y Crédito) por sector económico al 31 de diciembre de 2020 fue de $14,842.2 millones, registrando un crecimiento anual de 1.5% ($215.7 millones). Los sectores que reportaron mayores saldos fueron: consumo; adquisición de vivienda; comercio; industria; y servicios, los cuales acumularon un 82.5% del saldo total.   **GESTION DE LAS FINANZAS PÚBLICAS**   **1. Ingresos Totales del SPNF (ver anexo 3).** Los ingresos totales a diciembre de 2020 ascendieron a un total de $5,738.8 millones, valor que representa una reducción interanual del 6.7%, equivalentes a $410.0 millones; este resultado obedece al descenso en los Ingresos Tributarios en todos sus componentes con una variación de -$288.1 millones. Como porcentaje del PIB los ingresos totales representaron un 22.7%, menor en 0.1 puntos con respecto al mes de diciembre del año anterior.  Gráfico 1: Evolución de los Ingresos Totales del SPNF a diciembre 2014 -2020 |  |  |  |  |

### **1.1 Ingresos tributarios y Contribuciones Especiales**

La recaudación tributaria alcanzó un monto de $4,625.8 millones, mostrando una reducción anual de -5.9%, disminuyendo en $288.1 millones en comparación a la cifra alcanzada en el mismo período del año 2019. Dicho comportamiento se debe a los efectos de la Pandemia COVID-19, destacando: el confinamiento por la cuarentena, reducción de las actividades económicas y la reducción en los niveles de comercio exterior, todo lo anterior ha provocado pérdidas en los ingresos tributarios principalmente en las tres principales fuentes de recaudación: el Impuesto al Valor Agregado (IVA) en $142.2 millones; el Impuesto sobre la Renta, $26.6 millones y por Derechos Arancelarios a la Importación, en $45.3 millones. La carga Tributaria representa un 18.3% con relación al PIB, siendo superior a la obtenida al mismo período del año anterior en 0.1 puntos porcentuales[[1]](#footnote-1).

De forma detallada, la recaudación del Impuesto al Valor Agregado alcanzó un monto de $2,072.9 millones, con una reducción anual de 6.4%, como resultado de pérdidas en el IVA declaración de 0.4% y en IVA importaciones por 11.6%. Dentro de la composición de los Ingresos Tributarios, el IVA representó el 44.8%.

El Impuesto sobre la Renta alcanzó un valor recaudado de $1,907.1 millones, con una variación anual de -1.4%, equivalente a $26.6 millones, este resultado responde a disminuciones porcentuales en los componentes: Retención de -2.6% y Pago a cuenta en -10.8%; mientras que la declaración registró una variación positiva de 10.8%. La participación de dicho impuesto sobre el total de ingresos tributarios fue del 41.2%.

La recaudación por Derechos Arancelarios a la Importación de Bienes registró un total de $186.8 millones, reflejando un decrecimiento de 19.5%, también asociado a la reducción de las importaciones de 11.8%.

Gráfico 2: Ingresos tributarios del SPNF a diciembre 2014 -2020



En cuanto a los impuestos Específicos al Consumo de Productos, estos ascendieron a $185.0 millones, con una variación de -3.8% con respecto a 2019, que responde a reducciones en la mayoría de los rubros específicamente en los siguientes: gaseosa, cervezas y combustibles; con excepción en los productos alcohólicos y cigarrillos, que registraron aumentos de 35.2% y 4.7%, respectivamente.

Las Contribuciones Especiales alcanzaron un valor de $241.1 millones, registrando una caída de 15.9%, destacando las reducciones de FOVIAL y Transporte, con variaciones de - $12.6 millones y -$24.9 millones, respectivamente. Las contribuciones que más aportaron al total fueron: FOVIAL $83.5 millones y a la Seguridad Pública por $127.8 millones, donde la originada de Grandes Contribuyentes alcanzó $84.7 millones.

En el rubro Otros, compuesto principalmente por transferencias de propiedades y el impuesto especial 1ª. Matricula, la recaudación ascendió a $33.1 millones con un decrecimiento del 39.1% con respecto al resultado obtenido en diciembre 2019, destacando la disminución de ingresos en el Impuesto a la Transferencia de propiedades por -$8.1 millones.

Gráfico 3: Ingresos tributarios del SPNF por fuentes a diciembre 2014 -2020



1/ transferencias de propiedades y el impuesto especial 1a primera matricula

### 1.1.1 Recaudación según Cartera de Contribuyentes

De acuerdo con datos preliminares de la **Dirección General de Impuestos Internos (DGII),** la recaudación tributaria **por Cartera de Contribuyentes** muestra que los Grandes Contribuyentes aportaron durante el período enero-diciembre 2020 un total de US$3,027.6 millones (el 65.6% de los ingresos tributarios), con una caída de 7.1% respecto al año anterior; los Pequeños Contribuyentes aportaron al fisco un monto de US$684.5 millones, equivalente al 14.8%, disminuyendo 3.1%; mientras que los Medianos Contribuyentes reportaron US$904.0 millones, equivalentes a una participación del 19.6%, registrando una variación anual de -4.5%.

### 1.1.2 Recaudación según Departamentos

La recaudación tributaria **por Área Geográfica** de los contribuyentes, muestra que la zona central del país concentra la mayor recaudación con el 91.9%. Se destaca los departamentos de San Salvador y La Libertad, que concentran el 58.5% y 31.5% de la recaudación, respectivamente.

### 1.1.3 Según sector Económico.

En cuanto a la recaudación **por sector económico**, al analizar los resultados, los sectores con mayor peso en la recaudación son los siguientes: Comercio al por mayor y al por menor; Industria Manufacturera y Actividades Financieras y de Seguros, estos han aportado el 65.7% del total recaudado.

Según el informe de la DGII, el comercio al por mayor y al por menor mostraron un mayor monto de recaudación, totalizando US$1,724.2 millones (36.1% del total recaudado), con una disminución de $131.9 millones; mientras que la Industria Manufacturera es el segundo sector en importancia por su aporte en la recaudación la cual alcanzó US$833.6 millones, equivalente al 18.1%, con $45.8 millones menos y el tercer sector con mayor recaudación fueron las Actividades Financieras y de Seguros, con US$473.4 millones con una participación del 10.3%, siendo menores con relación al año anterior en $32.6 millones.

### 1.1.4 Composición de Ingresos Tributarios 2020

En el gráfico 4 se muestra la composición de los ingresos tributarios al cierre de 2020, donde los dos principales impuestos son Renta y el IVA, participan con el 86.0% del total de ingresos tributarios, el resto de la recaudación equivalente al 14.0%, está conformado así: Contribuciones Especiales (5.2%), Derechos Arancelarios (4.1%), Consumo de Productos (4.0%) y otros Impuestos y Gravámenes Diversos con el (0.7%), tal como se refleja en el siguiente gráfico.

Gráfico 4: Composición de los ingresos tributarios 2020.



En la siguiente tabla se muestra el comportamiento de los ingresos tributarios, tanto en millones de dólares, como en porcentaje que representa respecto al total y su composición por rubro para formar la carga tributaria.

Tabla No. 1 Estructura de Ingresos Tributarios a diciembre 2014 - 2020

(Millones de $, como % del total de ingresos y % del PIB).



### 1.1.5 Recaudación Tributaria comparada con lo Presupuestado.

De acuerdo con las cifras de la DGT, la recaudación tributaria acumulada al final del año de 2020 ascendió a US$4,625.8 millones, al compararse con la cifra del presupuesto votado, muestra que todos los rubros con respecto a la meta presupuestaria anual, resultaron que todos ellos quedaron por debajo de la meta en 10.5% (US$531.2 millones), es decir, que el cumplimiento presupuestario alcanzó el 89.5%, generado principalmente por las variaciones negativas en los rubros de IVA, Renta y aranceles, en 10.5%, 8.0% y -23.8%, respectivamente, tal como se muestra en la siguiente tabla.

**Tabla 2: ingresos corrientes del Gobierno Central al cierre de 2020, vrs ejecutado 2019 y presupuesto 2020.**

**(Montos en Millones de US$)**



## **1.2 Ingresos no Tributarios**

En los ingresos no tributarios a nivel de SPNF se obtuvo un monto de $902.9 millones, valor que ha disminuido en términos absolutos con respecto a diciembre 2019 en $92.0 millones, como resultado de reducciones en los subsectores de Gobierno Central por $11.4 millones, en el Resto del Gobierno General, por $73.7 millones y una reducción en las Empresas Públicas No Financieras, por $6.9 millones.

## **1.3 Las Empresas Públicas No Financieras**

Por otra parte las Empresas Públicas No Financieras presentan un superavit de operación de $83.0 millones, con una disminución de $40.6 millones con respecto a diciembre 2019, el resultado obedece a la disminución de Ingresos de Operación y los Gastos de Operación, de $110.9 millones y $70.3 millones, respectivamente*.*

## **1.4 Donaciones**

Finalmente, las donaciones registraron un total de $127.1 millones, incrementándose con respecto al año anterior en $10.6 millones. El valor mencionado se compone principalmente por la ejecución de los proyectos de FOMILENIO el cual al mes de diciembre reporta $99.6 millones, el Gobierno Central $13.4 millones, y SETEFE reporta $11.9 millones, el resto se distribuye en FISDL y Resto de Gobierno General.

### **2. Gastos del Sector Público No Financiero** (ver anexo 1 y 2)

La ejecución del gasto total del SPNF al cierre de 2020 ascendió a $ 7,935.8 millones, con un incremento de $1,315.1 millones, en relación al mismo período del año anterior, como producto básicamente de un efecto combinado de aumentos en los gastos corrientes de $1,026.1 millones y una reducción del gasto de capital de $171.1 millones. El Gasto total representó en términos del PIB, un 31.4%, mayor en 6.9% al resultado obtenido del año anterior.

Gráfico 5: Evolución del Gasto Público Total del SPNF a diciembre 2014-2020



## **2.1 Gastos corrientes**

Los gastos corrientes del SPNF registraron un monto de $6,787.7 millones, mostrando un crecimiento de 17.8%, debido a incrementos en todos los rubros que lo conforman. Como porcentaje del PIB el gasto corriente representa un 26.9%, superior en 5.6 puntos porcentuales al alcanzado en el año anterior.

A nivel de detalle, los gastos de consumo ascendieron a $4,199.7 millones, $274.9 millones más que los registrados a diciembre de 2019, principalmente por el incremento en las los bienes y servicios por $114.3 millones y en remuneraciones por $160.5 millones; lo anterior debido a las modificaciones presupuestarias y reorientaciones de recursos para la adquisición de insumos médicos y alimentos para atender las necesidades del sistema hospitalario del país, en beneficio a la población salvadoreña afectada durante la pandemia por COVID-19.

Los intereses de la deuda ascendieron a un valor de $1,081.4 millones, mostrando un aumento de 9.1%, con respecto al año anterior,reflejado básicamente en el Gobierno Central, derivado del mayor endeudamiento público contratado.

Las transferencias corrientes ascendieron a $1,506.6 millones, con un incremento de $660.9 millones, equivalente a 78.2% con respecto al año anterior, explicado principalmente por la inclusión de $662.4 millones que han sido transferidos a FOPROMID durante los meses de marzo a diciembre, dicho monto incluyó la entrega del bono en efectivo de $300.0 a las familias afectadas por la pandemia, compra de insumos médicos para equipamiento de hospitales, compra de cestas alimenticias que se han repartido a la población en general. Además se incluye la transferencia realizada por el Gobierno Central en el mes de septiembre destinada a BANDESAL para Fideicomiso para la Recuperación Económica de las Empresas Salvadoreñas (FIREMPRESA), donde uno de los componentes es el destinado para el Programa de Subsidio de $140.00 millones para pago de planilla de sus empleados de las MIPYMES por dos meses correspondiente al 50% de la nómina mensual; el pago a Veteranos y ex combatientes $94.6 millones; subsidios, por $145.7 millones; transferencia al Instituto de Previsión de la Fuerza Armada (IPSFA) $66.0 millones, devoluciones de impuestos, $68.2 millones, lisiados y desmovilizados del conflicto armado $51.3 millones, Programa Erradicación de la Pobreza y paquetes escolares suman $69.4 millones, entre otras.

Gráfico 6: Composición del gasto corriente del SPNF a diciembre 2014 -2020



En la siguiente grafica se presenta la evolución de los subsidios durante el período 2014 -2020, en donde se observa una tendencia decreciente al pasar de 1.4% con respecto del PIB en 2014 a 0.6% a diciembre 2020. De forma detallada los subsidios ascienden a $145.7 millones, disminuyendo en $29.7 millones con respecto a 2019, reducción que se refleja en la mayoría de subsidios, donde el del transporte público registró $14.6 millones menos con relación al mismo mes del año anterior, debido a la suspensión del subsidio observada en el mes de julio. En lo que se refiere a las devoluciones de impuestos, éstas registraron un monto de $68.2 millones con una disminución con respecto al año anterior de $76.6 millones, reflejado principalmente en la devolución de IVA que reporta al mes de diciembre una reducción de $75.2 millones.

Gráfico 7: Subsidios a servicios básicos a diciembre de 2014-2020



**Tabla No. 3: Subsidios y Devoluciones de Impuestos a diciembre de 2014 -2020**

**Millones de $**



### **2.2 Gasto de capital**

Los gastos de capital del SPNF a diciembre de 2020 alcanzaron un monto de $688.1 millones, experimentando una reducción de $171.1 millones, equivalente a 19.9% con respecto al mismo período de 2019. La Inversión pública del SPNF alcanzó un valor de $636.8 millones, menor en $161.5 millones con respecto mismo período del año anterior, asociado a la suspensión de programas y proyectos contenidos en la Ley de Presupuesto y Programa Anual de Inversión Pública (PAIP) vigentes al 2020, para poder enfocar recursos y esfuerzos a atender la pandemia del COVID-19, reparaciones y ayuda por los daños y pérdidas causados por las depresiones tropicales “Amanda” y “Cristóbal”. La inversión en términos del PIB representó un 2.5% del PIB.

Gráfico 8: Inversión Pública a diciembre 2014-2020



A nivel de subsectores, el Gobierno Central Consolidado ejecutó el 69.6% ($443.1 millones) del total, el Resto del Gobierno General ejecutó un 16.2% ($103.0 millones), incluye el monto ejecutado por las Municipalidades de $99.1 millones y las Empresas Públicas ejecutaron un 14.2% ($90.7 millones) del total (ver anexo 4).

Por sectores de actividad, la inversión en el sector Desarrollo Económico se ejecutó un total de $344.7 millones, con una participación de 54.1% de la inversión total, destacando los recursos destinados al subsector de Transporte y Almacenaje ($241.4 millones con una participación del 37.9%), entre otros, tal como se muestra en la tabla No. 3.

Asimismo, la inversión para el Desarrollo Social ascendió a $262.1 millones, con una participación del 41.2% en la inversión total, destacándose las obras para el Desarrollo Urbano y Comunal con $88.6 millones, que representan el 13.9% y Educación y Cultura, con $80.2 millones con una participación de 12.6% del total, entre otros.

**Tabla 4: Inversión Pública por Sectores de Actividad a diciembre 2020**

**(En millones de $ y % de Participación)**



Entre los programas y proyectos con mayores avances al mes de diciembre 2020 se destacan los siguientes:

**CEL**: Proyecto Hidroeléctrico el Chaparral.

**FOVIAL**: Programa de Mantenimiento Periódico, Programa de mantenimiento rutinario de vías pavimentadas a nivel nacional.

**FOMILENIO**: Proyecto de Capital Humano - Actividad Secundaria para la Ejecución del Modelo Inclusivo de Tiempo Completo, Proyecto de Infraestructura Logística - Actividad Secundaria Construcción de Expansión de Carretera del Litoral. Proyecto de Infraestructura Logística - Actividad Secundaria de Construcción de Infraestructura en el Cruce Fronterizo.

**CEPA**; Ampliación de Terminal de Pasajeros del Aeropuerto Internacional de El Salvador, Monseñor Oscar Arnulfo Romero y Galdámez, Modernización de la Infraestructura de Recepción y Despacho de Carga en la Zona del Acceso 1 y Bulevar Óscar Osorio del Puerto de Acajutla.

**MINSAL**: Programa Integrado de Salud II yPrograma Salud Mesoamérica 2015 – El Salvador.

**MINEDUCYT:** Programa de mejoramiento de ambientes educativos para la formación integral y aprendizajes a nivel nacional; Programa de equipamiento y capacitación docente en tecnología e innovación al servicio de los aprendizajes a nivel nacional.

**MOP**: Construcción de Bypass en la Ciudad de San Miguel, Construcción de Hospital de Especialidades para atención de la emergencia por COVID -19, San Salvador, Ampliación de la carretera CA04S, Tramo III: Construcción By Pass de La Libertad, Entre Km. 31.86 (Carretera CA04S) - Km. 35 (Carretera CA02W), Departamento de La Libertad.

**ANDA**: Rehabilitación de las obras de captación, potabilización y electromecánicas de planta potabilizadora las pavas municipio de San Pablo Tacachico, Departamentos del Libertad, El Salvador.

**Concesión Neta de Préstamos**

Dentro de este apartado se reflejan las concesiones de préstamos acumulados del Gobierno para fines de política, por un monto de $ 460.0 millones, que complementa la transferencia corriente ya mencionada como subsidio por $ 140.0 millones al Sector de MIPYMES, resultado de un préstamo otorgado a BANDESAL en el mes de septiembre 2020, para la constitución de fideicomiso para la Recuperación Económica de las Empresas Salvadoreñas (FIREMPRESA), creando con este préstamo dos programas:1) Programa de Otorgamiento de Créditos para las MIPYMES por $ 360.0 millones, correspondientes al Sector Formal y 2) Programa de Financiamiento Productivo para empresarios y pequeños comerciantes del sector informal por $ 100.0 millones.

### **3. Deuda del SPNF (ver anexo 5)**

La deuda del SPNF sin incluir pensiones al mes de diciembre 2020 ascendió a $16,096.0 millones, equivalentes a 63.8% del PIB. Dicho saldo está compuesto por $10,739.6 millones que corresponden a deuda externa, equivalente a 42.5% del PIB y $5,356.4 millones correspondientes a deuda interna, representando el 21.2% del PIB, dentro del cual se destaca $1,315.1 millones que corresponden a LETES, que representa 5.2% del PIB y $645.8 millones a CETES, entre otros.

Al incluir las emisiones del FOP (CIP serie A), por $5,555.9 millones, el cual representa un 22.0% del PIB, la deuda ascendió a $21,651.9 millones, con un aumento de $2,773.3 millones (14.7%) respecto al saldo registrado en diciembre 2019, asociado al impacto de la Pandemia COVID-19. En términos del PIB, la deuda llegó al 85.8%, saldo superior en 15.9 puntos porcentuales con respecto al nivel registrado al mismo período de 2019.

### **3.1 Deuda Interna**

El Saldo de la deuda interna alcanzó un monto de $5,356.4 millones equivalente a 21.2% del PIB. Al incorporar el saldo del Fideicomisos de Obligaciones Previsionales, (FOP) el saldo asciende a $10,912.3 millones (43.2% del PIB), superior en $1,663.4 millones con respecto al nivel registrado en 2019, debido principalmente al incremento del saldo del Fideicomiso de Obligaciones Previsionales, (FOP) de $291.1 millones; $379.0 millones en LETES y $645.8 millones en CETES.

En su composición el saldo de la deuda interna está integrado principalmente por: deuda del BCR por $704.3 millones; Certificados Previsionales del FOP por $5,555.9 millones; bonos emitidos en el mercado nacional y eurobonos en poder de residentes por $2,658.6 millones; deuda de corto plazo (LETES) por $1,315.1 millones; CETES por $645.8 millones y otros por $32.5 millones.

Gráfico 9: Saldo de la Deuda con pensiones del SPNF 2014 –2020



### **3.2 Deuda Externa.**

Por su parte, la deuda externa total ascendió a $10,739.6 millones, representando el 42.5% del PIB, resultando mayor en $1,110.0 millones, equivalentes a 11.5% con relación al saldo registrado en diciembre 2019. Con respecto a su composición, el saldo de la deuda externa está concentrado en las Instituciones multilaterales, con $4,299.0 millones, destacándose el BID, con $2,214.6 millones; el BIRF, con $784.0 millones y el BCIE, con un saldo de $821.0 millones, entre otros. La deuda bilateral ascendió a $369.2 millones, sobresaliendo Alemania con $133.2 millones y Japón con un saldo de $143.2 millones, entre otros. Finalmente, los eurobonos en poder de no residentes (deuda comercial) ascendieron a $6,071.4 millones (incluye $120.0 millones emitidos en el mercado nacional y adquirido por un acreedor externo).

### **3.3 Flujos de deuda (desembolsos de préstamos externos y Eurobonos)**

Los desembolsos de préstamos externos a diciembre 2020 del SPNF alcanzaron un monto de $1,635.3 millones provenientes principalmente de instituciones multilaterales como BCIE con $53.0 millones; el BID con $289.9 millones, FMI $393.0 millones y la colocación de bonos por $1,000.0 millones[[2]](#footnote-2), entre otros.

### **3.4 Servicio de la deuda del SPNF**

En el servicio de deuda se han efectuado amortizaciones de capital acumulados al mes de diciembre 2020 por un valor de $1,842.6 millones, que incluye pago de deuda interna por $ 1,493.6 que incluye el pago de LETES por $ 953.8 millones y CETES por $ 483.6 millones. Por su parte, las amortizaciones acumuladas efectuadas al sector externo ascienden a $349.0 millones.

En cuanto al pago de intereses acumulados estos ascendieron a $1,081.4 millones, de los cuales $470.9 millones corresponden a deuda interna y se divide por instrumento de la siguiente forma: LETES, $55.3 millones; CIP $268.2 millones; Bonos internos y CETES $119.0 millones, $ 22.3 millones se dividen entre diversas titularizaciones y préstamos de las empresas, municipios y FOVIAL. El pago de intereses al sector externo asciende a $578.5 millones; de los cuales $459.7 millones corresponden a Bonos y $116.1 millones a préstamos.

### **3.5 Deuda de Corto Plazo (LETES).**

El saldo de las LETES (valor precio) al mes de diciembre fue de US$1,315.1 millones, equivalente a 5.2% del PIB. El uso de las LETES como instrumento financiero de corto plazo, se utilizó para cubrir deficiencias temporales de caja durante la ejecución presupuestaria, incluyendo el pago de requerimientos pendientes de pago (ver anexo 6).

Gráfico No.10 LETES: Saldos Anuales 2009 -2020 (valor precio)  
 (Millones de US$)



## **4. Resultados Globales del SPNF (ver anexo 1 y 2)**

### 

### **4.1 Ahorro corriente**

El ahorro corriente del SPNF a diciembre 2020 fue de -$1,176.1 millones, menor en $1,446.8 millones al obtenido en diciembre 2019, producto del incremento del gasto corriente, principalmente de la compensación económica otorgada a los hogares de $300.0, cestas alimenticias y la compra de insumos médicos, para atender al sistema hospitalario como consecuencia de la pandemia. En términos del PIB el ahorro corriente fue equivalente a -4.7%.

Gráfico 11: Ahorro corriente del SPNF a diciembre 2014 -2020



### **4.2 Balance Primario**

El balance primario[[3]](#footnote-3) (con pensiones) a diciembre 2020, obtuvo un resultado de - $1,406.9 millones, siendo menor en $1,580.5 millones respecto al superávit obtenido a diciembre 2019. En términos del PIB fue equivalente al -5.6% menor en 6.8 puntos al obtenido en el año anterior.

Gráfico 12 Balance Primario del SPNF a diciembre 2014-2020



### 

### **4.3 Balance global**

Las operaciones financieras consolidadas del SPNF a diciembre 2020, registraron un déficit global sin pensiones de $2,197.0 millones, equivalente a -8.7% del PIB; resultado mayor en 7.0 puntos del PIB con relación al resultado observado en 2019, producto de una disminución en los ingresos por $410.0 millones (6.7%) y un incremento en los gastos totales de $1,315.1 millones (19.9%). Al incorporar el pago en concepto de pensiones (FOP), resultó un déficit global de $2,488.3 millones; mayor en $1,670.8 millones al registrado en el mismo período de 2019. En términos del PIB el déficit fiscal fue equivalente a -9.9%.

El pago de las pensiones ascendió a $291.2 millones, y representó el 1.2% del PIB.

Gráfico 13: Balance Global con pensiones del SPNF a diciembre 2014-2020



## 5. ANEXOS

**Anexo 1: Ejecución del SPNF a diciembre 2019 - 2020**

**(Millones de $)**



**Anexo 2: Ejecución del SPNF a diciembre 2019-2020**

**(Porcentajes del PIB)**



**Anexo 3: Ingresos Totales del Sector público No Financiero a diciembre 2020**

**(Millones $)**



**Anexo 4: Ejecución de la Inversión Pública del SPNF a diciembre de 2020**

**(En millones de US$)**



**Anexo 5: Saldo de la Deuda del SPNF a diciembre 2019-2020**

**(Millones de $ y % del PIB)**



**Anexo 6: Saldo, colocaciones y pagos de LETES a diciembre 2020**

**(Millones de $)**



1. Esta calculada sobre un PIB menor con respecto al reportado por el BCR en 2019. [↑](#footnote-ref-1)
2. De la colocación, $838.7 millones fueron comprados por acreedores externos y $161.4 millones fueron adquiridos por el mercado local. [↑](#footnote-ref-2)
3. *excluye el pago de intereses de la deuda pública* [↑](#footnote-ref-3)