



INFORME DE LA GESTIÓN FINANCIERA DEL ESTADO

EJERCICIO FINANCIERO FISCAL 2006

EL SALVADOR, CENTROAMERICA



MINISTERIO DE HACIENDA
DESPACHO MINISTERIAL



ADMINISTRAMOS TUS IMPUESTOS
CON DEDICACIÓN Y TRANSPARENCIA

San Salvador, 28 de marzo de 2007

Señores Secretarios:

Para dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 168, ordinal 6º de la Constitución de la República de El Salvador, me es grato presentar ante esa Honorable Asamblea Legislativa, el Informe de la Gestión Financiera del Estado, que corresponde al Ejercicio Financiero Fiscal 2006, el cual contiene la Liquidación del Presupuesto General y los Estados Demostrativos de la Situación del Tesoro Público y del Patrimonio Fiscal, al 31 de diciembre del mismo año.

Reitero a los señores Secretarios, las muestras de mi especial consideración.

DIOS UNION LIBERTAD



Lic. William Jacobo Hándal Hándal
Ministro de Hacienda

A los Señores Secretarios de la
Honorable Asamblea Legislativa
Palacio Legislativo





DIRECCION GENERAL DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL

INFORME DE LA GESTIÓN FINANCIERA DEL ESTADO

EJERCICIO FINANCIERO FISCAL 2006

SAN SALVADOR, MARZO 2007



MINISTERIO DE HACIENDA
Dirección General de Contabilidad Gubernamental



ADMINISTRAMOS TUS IMPUESTOS
CON DEDICACION Y TRANSPARENCIA

DG - 456/2007
San Salvador, 26 de marzo de 2007

ASUNTO: Remisión del Informe de la
Gestión Financiera del Estado,
Ejercicio Financiero Fiscal 2006.

Señor Ministro:

De conformidad a lo dispuesto en el literal k) del artículo 105 de la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado, respetuosamente remito a usted el INFORME DE LA GESTION FINANCIERA DEL ESTADO, que corresponde al Ejercicio Financiero Fiscal 2006, con la finalidad de que ese Despacho le de cumplimiento al mandato establecido en el ordinal 6º del artículo 168, de la Constitución de la República de El Salvador.

Reitero al Señor Ministro, las expresiones de mi alta consideración y estima.

DIOS UNION LIBERTAD




Lic. Juan Nefalí Murillo Ruiz
Director General

Licenciado
William Jacobo Hándal Hándal
Ministro de Hacienda
E.S.D.O.





TITULARES DEL RAMO

Ministro: Ing. José Guillermo López Suárez
(Hasta 30 de abril de 2006)

Lic. William Jacobo Handal Handal
(A partir del 1 de mayo de 2006)

Viceministra: Licda. Carmen Regina Flores de Arévalo

AUTORIDADES DE LA DIRECCION GENERAL

Director: Lic. Juan Neftalí Murillo Ruiz

Subdirector: Lic. José Lino Trujillo Barahona
(Hasta 30 de abril de 2006)

INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO I

COMENTARIOS SOBRE LA GESTIÓN PRESUPUESTARIA Y FINANCIERA DEL ESTADO

| | | |
|-----|---|----|
| 1 | Comentarios Generales..... | 14 |
| 2 | Resumen del Resultado Presupuestario..... | 17 |
| 2.1 | Gobierno Central..... | 17 |
| 2.2 | Instituciones Descentralizadas..... | 18 |
| 2.3 | Sector Público Consolidado..... | 19 |
| 3 | Resumen de la Situación Financiera..... | 20 |
| 3.1 | Gobierno Central..... | 20 |
| 3.2 | Instituciones Descentralizadas..... | 21 |
| 3.3 | Sector Público Consolidado..... | 21 |

CAPÍTULO II

RESULTADOS DE LA EJECUCION PRESUPUESTARIA DEL SECTOR PUBLICO

| | | |
|-------|---|-----------|
| 1 | Comentarios Generales..... | 22 |
| 2 | Liquidación Presupuestaria..... | 25 |
| 2.1 | Gobierno Central..... | 25 |
| 2.1.1 | Estado Demostrativo de las Modificaciones del Presupuesto General del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 25 |
| 2.1.2 | Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 35 |
| 2.1.3 | Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Unidades Primarias del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 42 |
| 2.1.4 | Estado Demostrativo de Gastos por Áreas de Gestión y Rubros de Agrupación del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 45 |
| | Informes Presupuestarios Comparativos..... | 49 |
| 2.1.5 | Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria Comparativo – Quinquenio 2002/2006..... | 49 |
| 2.1.6 | Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Áreas de Gestión Comparativo – Quinquenio 2002/2006 | 53 |

| No. | INDICE | Pág. |
|-------|--|------|
| | Relaciones Económicas Comparativas..... | 56 |
| | Carga del Sistema Tributario Quinquenio 2002/2006 | 56 |
| | Relación de Ejecución del Presupuesto General con el Producto Interno Bruto 2003/2006..... | 58 |
| 2.2 | Instituciones Descentralizadas | 59 |
| 2.2.1 | Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria del 1 de enero al 31 de diciembre 2006..... | 59 |
| 2.2.2 | Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Instituciones del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 66 |
| 2.2.3 | Estado Demostrativo de Gastos por Áreas de Gestión y Rubros de Agrupación del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 69 |
| 2.3 | Sector Público Consolidado | 72 |
| 2.3.1 | Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 72 |
| 2.3.2 | Estado Demostrativo de la Ejecución Presupuestaria de Gastos por Instituciones del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 76 |
| 2.3.3 | Estado Demostrativo de Gastos por Áreas de Gestión y Rubros de Agrupación del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 81 |

CAPITULO III

SITUACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO

| | | |
|-------|--|-----|
| 1 | Comentarios Generales..... | 83 |
| 2 | Situación Financiera..... | 86 |
| 2.1 | Gobierno Central | 86 |
| 2.1.1 | Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2006..... | 86 |
| 2.1.2 | Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 94 |
| 2.1.3 | Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006.. | 99 |
| 2.1.4 | Estado de Situación Financiera del Tesoro Público al 31 de diciembre de 2006..... | 103 |
| | Informes sobre Endeudamiento Público | 106 |
| 2.1.5 | Estado Demostrativo de la Deuda Pública Externa Directa al 31 de diciembre de 2006..... | 106 |
| 2.1.6 | Estado Demostrativo de la Deuda Pública Interna al 31 de diciembre de 2006..... | 109 |

| No. | INDICE | Pág. |
|--|---|------------|
| | Situación Financiera Comparativa..... | 112 |
| 2.1.7 | Estado de Situación Financiera Comparativo – Quinquenio 2002/2006..... | 112 |
| 2.1.8 | Estado de Rendimiento Económico Comparativo – Quinquenio 2002/2006..... | 116 |
| 2.2 | Instituciones Descentralizadas..... | 118 |
| 2.2.1 | Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2006..... | 118 |
| 2.2.2 | Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 129 |
| 2.2.3 | Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 135 |
| | Informe sobre Endeudamiento Público..... | 139 |
| 2.2.4 | Estado Demostrativo de la Deuda Pública Externa e Interna al 31 de diciembre de 2006..... | 139 |
| 2.3 | Sector Público Consolidado | 143 |
| 2.3.1 | Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2006..... | 143 |
| 2.3.2 | Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 146 |
| 2.3.3 | Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 150 |
| | Informe sobre Endeudamiento Público..... | 154 |
| 2.3.4 | Estado de la Deuda Pública Externa e Interna al 31 de diciembre de 2006..... | 154 |
| CAPITULO IV | | |
| <u>SITUACIÓN PRESUPUESTARIA Y FINANCIERA DE FONDOS ESPECIALES Y</u> | | |
| <u>PRESUPUESTOS EXTRAORDINARIOS</u> | | |
| 1 | Comentarios Generales..... | 157 |
| 2 | Situación Presupuestaria..... | 158 |
| 2.1 | Informe de Ejecución de Presupuestos Extraordinarios..... | 158 |
| 2.1.1 | Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Presupuestos Extraordinarios del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006. | 158 |

| No. | INDICE | Pág. |
|-------|--|------|
| 3 | Situación Financiera..... | 161 |
| 3.1 | Informes Financieros de Fondos de Actividades Especiales..... | 161 |
| 3.1.1 | Balance de Fondos de Actividades Especiales al 31 de diciembre de 2006..... | 161 |
| 3.1.2 | Estado de Rendimiento Económico de Fondos de Actividades Especiales del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 163 |
| 3.1.3 | Estado Demostrativo del Flujo Monetario de Fondos de Actividades Especiales del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 165 |
| 3.2 | Informes Financieros de Presupuestos Extraordinarios..... | 167 |
| 3.2.1 | Balance de los Recursos Extraordinarios al 31 de diciembre de 2006..... | 167 |
| 3.2.2 | Estado de Rendimiento Económico de los Recursos Extraordinarios del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006..... | 170 |
| 3.2.3 | Estado Demostrativo del Flujo Monetario de los Recursos Extraordinarios del 1 de enero al 31 de diciembre de 2006 | 172 |

APÉNDICE

ESTADOS FINANCIEROS Y PRESUPUESTARIOS¹

GRUPO

- I Gobierno Central – Estados 1 al 17
- II Instituciones Descentralizadas Empresariales y no Empresariales Estados del 1 al 13
- III Sector Público Consolidado - Estados 1 al 17
- IV Estados y Balances de Fondos Especiales y de Presupuestos Extraordinarios -Estados 1 al 11

ANEXOS

Nómina de Instituciones Bajo la Cobertura del Subsistema de Contabilidad Gubernamental al 31 de diciembre de 2006

¹ El índice detallado del Apéndice se encuentra en la página No. 178

I N T R O D U C C I Ó N

Dentro del marco de sus funciones y en cumplimiento a lo señalado en el ordinal 6°. del Artículo No. 168 de la Constitución de la República, el Ministerio de Hacienda tiene la responsabilidad de presentar a la Honorable Asamblea Legislativa, en los tres meses siguientes a la finalización de cada ejercicio financiero fiscal, un informe anual que incluye la “Cuenta General del Último Presupuesto y el Estado Demostrativo de la Situación del Tesoro Público y el Patrimonio Fiscal”.

En armonía con la responsabilidad constitucional antes expresada, el Ministerio de Hacienda presenta el “INFORME DE LA GESTION FINANCIERA DEL ESTADO, EJERCICIO FINANCIERO FISCAL 2006”, cuyo contenido financiero y presupuestario, ha sido preparado de acuerdo con las normas legales y principios contables vigentes para el sector público en El Salvador, de conformidad a los informes individuales preparados y remitidos por cada una de las Instituciones del Gobierno Central y de las Instituciones Descentralizadas Empresariales y No Empresariales. Los datos fueron sometidos a los procedimientos técnicos de agregación y consolidación contable, a fin de obtener informes consolidados por cada uno de los sectores que conforman el Sector Público en su conjunto.

La cobertura del Informe de la Gestión Financiera del Estado comprende la información financiera y presupuestaria proveniente de 26 Instituciones del Gobierno Central, conformado por las Unidades Primarias de los tres Órganos del Estado, 35 Hospitales e Instituciones Subvencionadas del Sector Salud y 58 Instituciones Descentralizadas Empresariales y No Empresariales, que en conjunto ascienden a 119 entidades del Sector Público que durante el año 2006, contabilizaron sus operaciones bajo el esquema del Sistema de la Administración Financiera del Estado y la normativa del Subsistema de Contabilidad Gubernamental.

Los informes recepcionados para el proceso de agregación y consolidación contable, son preparados bajo la coordinación y responsabilidad de las Unidades Financieras de las Instituciones Públicas, e incluyen los movimientos de las transacciones financieras y presupuestarias, provenientes de los registros de los hechos económicos contabilizados por cada una de las respectivas Unidades Financieras, en armonía al ordenamiento legal y técnico establecido para el SUBSISTEMA DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL en la LEY ORGANICA DE ADMINISTRACIÓN FINANCIERA DEL ESTADO.

La Contabilidad Gubernamental se constituye por un conjunto de principios, normas y procedimientos técnicos para recopilar, registrar, procesar y controlar en forma sistemática toda la información referente a las transacciones del sector público, de conformidad a lo establecido en el Artículo 98 de la Ley AFI. En el Art. 100 de

dicha Ley, se define que el Subsistema de Contabilidad Gubernamental funcionará sobre la base de una descentralización de los registros a nivel institucional y una centralización de la información financiera para efectos de la consolidación contable en la Dirección General de Contabilidad Gubernamental.

En ese sentido, la consolidación de la información financiera es uno de los elementos básicos de la Contabilidad Gubernamental, tanto la preparación y presentación de las cifras que contiene el Informe de la Gestión Financiera del Estado, como para la consolidación de datos que se fundamenta en un proceso técnico contable, que comprende la recepción, clasificación y eliminación de movimientos interinstitucionales y procesamiento de la información. Para la consolidación, se dispone dentro del marco conceptual de la contabilidad aplicable al sector público, de procedimientos técnicos de agregación y eliminación de datos correspondientes a los movimientos transaccionales de carácter presupuestario y financiero patrimonial que se generan durante el ejercicio, entre unidades receptoras y otorgantes de entes públicos, manteniendo el principio contable de la dualidad económica, de tal forma que una vez finalizado el proceso, se obtengan los resultados globales de la gestión de los principales componentes del Estado.

Como parte de sus atribuciones en el marco de los esfuerzos encaminados a contribuir a la mejor utilización de los recursos del Estado, el Ministerio de Hacienda ha continuado apoyando durante el ejercicio financiero fiscal 2006, a las entidades del Estado para proveerlas y mantener una herramienta de gestión, control y transparencia en el ámbito de las finanzas públicas, que permite la generación de información financiera y presupuestaria en forma oportuna, adecuada y confiable. Entre los entes beneficiados se incluye el sector municipal, ya que a través de la implantación del Sistema de Contabilidad Gubernamental se ha colaborado en el fortalecimiento de la capacidad de la gestión administrativa y financiera de los municipios. Las municipalidades han sido dotadas de una moderna herramienta para el registro sistemático de las transacciones realizadas, coadyuvando a la institucionalización de mecanismos de registro y control en función de la transparencia municipal, para cuyo propósito se proporcionó durante el año 2006 asesoría, capacitación y asistencia técnica permanente.

La ejecución de las actividades antes indicadas en el sector municipal, permitió que al cierre del ejercicio financiero fiscal de 2006 en términos acumulativos, 258 municipalidades dispongan en forma oficial, del sistema contable en sus diferentes grados de avance, tanto en materia de registro como de presentación de la información financiera contable y presupuestaria.

En razón de la autonomía municipal para decretar y ejecutar sus presupuestos y fondos municipales, la cobertura de la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado se limita al subsistema contable, en consecuencia la presentación de la información financiera y presupuestaria constituye una responsabilidad de carácter institucional, por lo cual no se incluye en el presente Informe.

La Contabilidad Gubernamental, como fuente de información financiera fiscal, facilita la integración de operaciones presupuestarias, financieras y patrimoniales, recogiendo la totalidad de los datos transaccionales de todas las entidades del sector público, la cual permite concebirla como un sistema de información para producir diversos estados sobre la gestión fiscal, con diferentes grados de agregación y periodicidad, útiles para que los distintos agentes económicos que requieren y hacen uso de la misma, les facilite el análisis integral de la evolución de las finanzas públicas.

El Informe de Gestión Financiera del Estado, forma parte de los mecanismos de transparencia y responsabilidad en materia de administración financiera del Sector Público, como resultado del enfoque actual del manejo de la administración, ya que en él se recopila, valúa, procesa y se expone el conjunto de transacciones con incidencia financiera, económica y social ocurridas en el ejercicio financiero fiscal, mostrando globalmente la situación patrimonial y de resultado del Sector Público. En ese sentido, el informe constituye el medio idóneo para que todos los sectores interesados, tales como los Gremios Empresariales, Analistas Económicos, Organismos Internacionales, Autoridades Gubernamentales y la ciudadanía en general, dispongan de un documento confiable y completo sobre la información financiera y presupuestaria del Estado, para los fines de análisis, consulta y evaluación de la asignación de los recursos públicos y el resultado obtenido en el manejo financiero de los mismos.

En lo que corresponde al ejercicio financiero fiscal de 2006, el Informe de la Gestión Financiera del Estado se ha estructurado tomando en consideración los requerimientos esenciales de la información. En ese sentido, se expone en forma integral la situación financiera y presupuestaria del Sector Público para facilitar una mejor comprensión del mismo. Dicho informe comprende cuatro CAPÍTULOS y un APÉNDICE, incluyendo en cada uno de ellos, las cifras, las notas explicativas y los comentarios sobre los aspectos más relevantes de la situación presupuestaria y financiera del Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas, los cuales se describen a continuación:

CAPÍTULO I En este capítulo, se presenta un resumen con los comentarios generales referentes a las situaciones y circunstancias especiales que incidieron en los resultados obtenidos, de la gestión presupuestaria y financiera del Gobierno Central, y las Instituciones Descentralizadas durante el año 2006, así mismo, también se comentan de manera general los resultados consolidados presupuestarios y financieros del Sector Público.

CAPÍTULO II El capítulo contiene los resultados de la Ejecución Presupuestaria del Gobierno Central, Instituciones Descentralizadas e información de ejecución presupuestaria consolidada del Sector Público la cual se expone a través de los Estados Demostrativos de Ejecución Presupuestaria del ejercicio fiscal 2006, e incluye notas explicativas y comentarios de carácter relevante para una mejor interpretación de la información. Además, se incluye en este capítulo un resumen de los datos de ejecución presupuestaria relacionados con indicadores fiscales y económicos, haciendo referencia a los estados comparativos del quinquenio 2002/2006.

CAPITULO III En este capítulo se expone la Consolidación de los Estados Financieros del Gobierno Central, de las Instituciones Descentralizadas Empresariales y No Empresariales, así como la información financiera consolidada del Sector Público, donde se muestra los Estados Financieros Consolidados, obtenidos de los datos provenientes de la contabilidad registrada por cada una de las Instituciones, durante el año 2006, bajo el esquema y normativa de la Contabilidad Gubernamental, además se incluye información específica sobre la Deuda Pública tanto Interna como Externa, presentándose también datos comparativos de los últimos cinco años. Se incorporan las respectivas notas explicativas sobre los aspectos más relevantes que incidieron en los resultados de la gestión financiera de dichas Instituciones.

CAPITULO IV En este apartado se presentan los estados que muestran la Situación Presupuestaria y Financiera de los Fondos Especiales, Actividades Especiales y Presupuestos de carácter Extraordinarios, que son administrados por diversas Instituciones del Gobierno Central, y Entidades Descentralizadas que complementariamente al manejo y administración de sus presupuestos institucionales también reportan dentro de la contabilidad institucional, otra clase de recursos como los que se indican, los cuales forman parte de los insumos que refuerzan significativamente la consolidación de la totalidad de la información de las Finanzas Públicas. Se incluyen además los comentarios y las notas relevantes relacionados de manera específica con la gestión de estos recursos.

APENDICE En atención al objetivo de mostrar de manera clara y detallada la situación financiera y presupuestaria del sector público bajo la cobertura de la Ley AFI, en lo que corresponde al ejercicio financiero fiscal de 2006, adicionalmente a lo desarrollado en cada uno de los capítulos anteriores, se presenta un apartado especial en el que se incorporan con un mayor nivel de desagregación, los Estados Financieros y Estados Demostrativos de carácter presupuestario, agrupados de conformidad a las distintas clasificaciones de carácter institucional y según los diferentes tipos de recursos que se administran y que forman parte de la responsabilidad de las Instituciones del Sector Público, disponiendo de una fuente informativa de carácter contable y que dentro del marco de la transparencia, la información que se incluye se convierta en un instrumento de apoyo y evaluación de los resultados producidos.